

保密工作

2018.3

国家保密局 主管

www.baomi.org.cn E-mail: bmgz@263.net



- 北京：转型升级正当时
- 本期关注：泄密案件查处工作新机制
- 特别策划：巾帼纪事

CN11-2785/D

ISSN 1006-5806



- **北京：转型升级正当时** 北京市认真贯彻落实习近平总书记关于加强保密工作的重要讲话和中央决策部署，进一步提高政治站位，强化责任担当，以首善标准加强和改进保密工作，着眼加快推进保密工作转型升级，在机构队伍建设、网络安全保密等方面取得重大进展。
- **本期关注：泄密案件查处工作新机制** 2017年12月29日，国家保密局发布《泄密案件查处办法》，明确了泄密概念、查处管辖和查处程序等内容，为进一步规范和加强泄密案件查处工作提供了法律依据。为了解、掌握其核心内容，我们特别邀请国家保密局相关部门文件起草人员进行要点解读。
- **特别策划：巾帼纪事** 在保密战线上，一直不乏女性温柔与智慧的身影。她们把责任和大爱融入血脉，在保密的田野上深耕笃行；她们用坚毅和执着书写着情怀，向心中的理想微笑致敬。今年的3月8日是第108个国际妇女节，让我们一起来感受保密战线“女神”们的精彩。
- **最高人民法院：厚积而薄发** 在保密系统，最高人民法院的保密工作一直走在前列。近几年，他们积极贯彻中央决策部署，做好顶层设计；着力攻坚，扎实推动“三大管理”；争先创优，稳步推进检察专网分级保护，树立了安全保密自主可控应用替代的“检察样板”。
- **两会声音：哪些话题与安全保密领域紧密相关** 2018年春天的盛会，为新时代写下浓墨重彩的华章。两会期间，代表委员们履职尽责，为新时代擘画的新使命、新蓝图积极建言献策。潘建伟、周鸿祎、张近东等安全保密领域专家都关注哪些问题？本期我们与大家一起分享。

声音

相比于经济权力、政治权力、军事权力同国家安全的直接相关性，意识形态权力及其表现——思想话语权的作用看上去是间接的，但其重要性却不容置疑。话语权既是字面理解上的说话权力或者讲故事能力，也是一种通过建构概念体系、理论体系来影响人心的观念性力量。因此，从国家安全角度看，话语权其实就是以政治理论为基础的意识形态权力。经济权力、政治权力和军事权力都离不开意识形态权力的引导作用。

——3月8日《人民日报》，“思想话语权事关国家安全”，作者杨光斌

历史经验表明，再好的加密技术都可能随着攻击者能力的提高遭到破解，国家和大众的信息安全每天都面临着风险。但量子通信从原理上具有不可破解、不可窃听的特性，因而是更安全的信息传输方式。在党和国家的高度重视和大力支持下，中国的量子保密通信研究在国际上处于全面领先的地位。希望能通过后续五到十年的努力，构建一个天地一体化的量子保密通信网络，来保护千家万户的信息安全。

——3月3日，全国政协委员、中国科学技术大学常务副校长潘建伟在人民大会堂“委员通道”接受采访时表示

CONTENTS 目录



刊名题字：彭真

主 管 国家保密局

主 办 金城出版社

主 编 丁 鹏

副 主 编 刘文力

编辑记者 李 杰 满 宁 徐 琛
孙战国 王 娜 武 薇
王 婉 齐 琪

美术编辑 钟 伟 方颖媛 徐穆榕

编辑热线 010-64210050/64210003
010-84254484 (传真)

电子邮箱 bmgz@263.net

出版发行 金城出版社

地 址 北京市朝阳区利泽东二路3号

邮政信箱 北京市1439信箱

邮政编码 100102

定 价 9.00元

本刊已被如下数据库收录：

CNKI中国知识资源总库

中国学术期刊网络出版总库

中国学术期刊（光盘版）

所刊登稿件著作权使用费已与本刊稿酬一并给付。若无特殊声明，即视为作者同意授权本刊及本刊合作媒体对稿件进行电子版信息数字化传播。

要 闻

4 国家军工保密资格认定委员会召开2018年第一次全体会议

新时代 新征程

5 各地区各部门认真学习贯彻中央保密委员会全体会议

和全国保密工作会议精神（一） / 本 刊

8 转型升级正当时——北京市积极贯彻落实中央关于

保密工作的决策部署 / 满 宁

本期关注：泄密案件查处工作新机制

12 认真贯彻落实《办法》

不断推进泄密案件查处工作依法行政 / 李伟国

16 泄露国家秘密概念解读 / 姚 斌

18 略论泄密案件查处管辖 / 宋筱婷

20 泄密案件查处程序述要 / 吴 瑞

特别策划：巾幗纪事

22 归零再出发——记广州市保密局局长刘苑珊 / 李 杰

24 在平凡中超越平凡

——记福建省保密局宣传教育处处长陈安珍 / 齐 琪

26 为科技城插上保密的翅膀

——记四川省绵阳市保密局局长安琪 / 武 薇

28 一剪寒梅——记内蒙古自治区伊金霍洛旗

保密局局长刘叶梅 / 满 宁 张 禄 许菲琛

30 就要做一个“较真儿”的人——记中国科学院长春光机所

保密办主任张春玉 / 孙战国

► 保密在线

直 击

32 厚积而薄发

——最高人民检察院保密工作巡礼 / 孙战国

各 地

35 边调研，边解决，边提升

——南京市开展保密工作集中调研侧记 / 陈 东

军 工

37 中国航天科工集团：

不断强化保密体系和能力建设 / 傅 钧 陈福海

► 论 坛

42 大数据建设项目安全保密隐患调查分析 / 任凌云 朱宏杰

44 履行保密工作责任制拒绝“打白条” / 黄长胜

► 举案说法

46 私人交往忌传国家秘密 / 锦泽庭

► 强军风采

49 加强顶层设计 破解智能手机管控难题 / 吴建军

52 军队信息安全保密检查引发的思考 / 王迎春 赵家兴

► 信息安全

54 两会声音：哪些话题与安全保密领域紧密相关

请关注我们



微信保密观



www.baomi.org.cn

发 行

主 管 刘建喜 马名风
电 话 010-64210004/ 64481337
传 真 010-64481202
电子邮箱 bm1439@163.com(发行部)
保密图书 010-84252396(发行部)
传 真 010-64222735

广 告

主 管 王 育
电 话 010-84252396
广告许可证 京朝工商广字第0189号

财 务

电 话 010-64285225
银行账户 金城出版社
开户银行 中国工商银行北京北三环支行
银行账号 0200203319020102604
联名行号 102100020331

印 刷 涿州星河印刷有限公司

国内统一刊号 CN11-2785/D

[本期广告索引]

- 62页/军信安科
- 63页/中超伟业
- 64页/和升达
- 封三/中孚信息
- 封底/立思辰

封面图片：大美中国——江西婺源
(供稿/视觉中国)

国家军工保密资格认定委员会 召开2018年第一次全体会议

〔本刊讯〕近日，国家军工保密资格认定委员会召开2018年第一次全体会议。中央保密办主任、国家保密局局长、国家军工保密资格认定委员会主任田静出席会议并讲话，中央保密办副主任、国家保密局副局长王言彬主持会议。国家军工保密资格认定委员会办公室成员，中央保密办、国家保密局机关纪委办公室有关人员列席会议。

会议审议通过了4家一级保密资格单位审查结果，以及对各省（区、市）上报的158家二级、193家三级单位保密资格单位备案材料的审核意见。会议还通报了有关廉政工作情况。

田静指出，2018年是军工认定工作非常关键的一年，要继续加强协作，巩固改革成果，强化事后

监管，严肃工作纪律。一是要贯彻落实中央保密委员会工作部署。要按照2018年中央保密委员会工作要点要求，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，贯彻落实党中央决策部署，加强依法治密，提升依法行政水平，落实行政审批“放管服”改革措施，强化事中事后监管，适应军民融合发展的武器装备科研生产体制改革要求，特别是要注意在审查审批工作过程中发现新情况、解决新问题，不断完善标准与程序，为党和国家守住保密防线。二是要提高审查质量。对二级、三级单位备案材料审核中发现的各种问题，特别是一些不符合基本申请条件的问题，要完善考核机制，加大监督指导力度，采取约谈、通报、“双

随机”抽查等多种形式，督促各省（区、市）在程序、条件、标准上严格把关，在事后监管上下功夫，不断提高工作规范性和审查质量，巩固深化来之不易的改革成果。三是要严肃廉政纪律。廉政建设是军工认定工作的生命线，全体审查人员要从讲政治的高度，充分认识遵守各项廉政纪律的极端重要性，特别是要将落实中央八项规定精神要求作为同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致、自觉维护党中央权威和集中统一领导、牢固树立“四个意识”的实际行动。要按照中央领导同志重要批示要求，狠抓廉政纪律不放松，充分发挥专家的外部审核把关作用，确保军工认定工作成为一片净土。■



事以密成

石家庄市长安区保密局 供稿

中央保密委员会全体会议、全国保密工作会议结束后，各地区各部门高度重视、迅速行动，相继召开保密委员会全体会议和保密工作会议，认真传达会议精神，部署2018年工作任务。

各地区各部门认真学习贯彻 中央保密委员会全体会议和全国保密工作会议精神(一)

山西 2月28日上午，山西召开省委保密委员会全体会议和全省保密工作会议，传达贯彻中央保密委员会全体会议和全国保密工作会议精神，传达学习省委书记、省人大常委会主任骆惠宁关于保密工作的批示，听取2017年度全省工作报告，审议通过省委保密委员会2018年工作要点，安排部署2018年全省保密工作。会议强调，全省各级党委政府和机关单位要高举伟大旗帜，坚定维护核心，以习近平新时代中国特色社会主义思想指导保密工作；各级保密委员会要切实加强学习，提高政治站位，认真履职尽责，充分发挥作用，以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，忠实履行委员使命，坚决贯彻中央、省委决策部署，确保所在部门保密工作走在前列、做出示范；全省广大保密工作者要不忘初心、牢记使命、勇于担当、尽忠职守，以高度的责任心和使命感，坚决完成工作任务，适应新时代、展现新气象、实现新作为，不断开创保密事业发展新局面。

黑龙江 中央保密委员会全体会议和全国保密工作会议召开

后，黑龙江省委书记、省人大常委会主任张庆伟，省委常委、秘书长、保密委员会主任张雨浦先后作出批示，明确要求要认真贯彻落实中央保密委员会全体会议和全国保密工作会议精神，以高度的政治责任感做好新时代保密工作，确保党和国家秘密绝对安全。2月26日，省委组织召开保密委员会全体会议。会议要求，全省保密系统要把政治建设摆在首要位置，坚持总体国家安全观，努力在提高保密工作法治化、规范化、科学化水平上下功夫，着力造就一支忠诚可靠、勇于创新、业务精湛、作风优良的保密人才队伍。3月1日，省委保密办、省保密局组织召开全省保密工作会

议。会议从7个方面回顾总结了过去一年全省保密战线贯彻落实中央和省委加强和改进保密工作的决策部署情况，对十八大以来在工作中形成的基本经验做法进行了总结概括，对2018年的目标任务进行了全面梳理，提出了具体要求。

河南 2月24日，河南省委保密委员会召开全体会议，全面学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于保密工作的重要指示，传达学习中央保密委员会全体会议和全国保密工作会议精神，听取省委保密办2017年工作汇报，研究审议2018年省委保密委员会工作要点。会议强调，河南保密战线要提



黑龙江

高政治站位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导；深化思想认识，不断增强做好新时代保密工作的使命感和责任感；突出关键重点，切实筑牢新时代保密工作安全防线；严格责任落实，形成做好新时代保密工作的强大合力；锤炼过硬作风，持续提升新时代保密干部能力素质。会议对2018年重点工作作出部署：一是强化定密管理，解决源头性问题；二是强化涉密人员管理，解决根本性问题；三是强化依法治密，提升保密依法行政能力；四是强化创新驱动，提升保密科技支撑水平；五是强化基层基础，推进保密体系建设。

广西 2月27日，广西壮族自治区党委保密委员会全体会议暨全区保密工作会议在南宁召开。会议审议通过自治区党委保密委员会2018年工作要点，传达学习中央保密委员会全体会议、全国保密工作会议精神 and 自治区常委会会议对保密工作的指示要求，总结回顾2017年全区保密工作，对2018年工作进行部署。会议强调，一是牢牢把握习近平总书记对保密工作提出的新思想、新观点、新论断以及党的十九大赋予保密工作的新任务、新使命，切实把思想和行动统一到中央和自治区党委决策部署上来，推动新时代保密工作新发展；二是聚焦重点、难点任务落实，着力在定密管理、涉密人员管理、推进依法治密、提升保密科技支撑水平、强化边境地区保密指导管理上实现新突破；三是深入落实新时代党的建设总要求，始终把政治建设摆在首位，进一步加强干部队伍建设，狠抓党风廉政建设，为开创保密事



四川

业发展新局面提供有力支撑。

海南 3月9日，海南省委保密委员会全体会议暨全省保密工作会议在海口召开。会议指出，2017年全省保密系统深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，围绕中心、服务大局，顺利完成了各项任务，取得了新的突破。2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年，也是改革开放40周年、海南建省办经济特区30周年。全省保密系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照省委书记刘赐贵同志“切实增强各级各部门各方面保密意识，严格保密措施，要主动抓，经常抓，抓细抓实，把问题消除在萌芽状态”的重要批示精神，以新思想新理念新举措引领新时代保密工作新发展，着力解决保密管理源头性根本性问题，提高依法治密能力和科技支撑水平，推动海南保密工作迈上新台阶。

四川 3月6日，四川省委保密委员会全体会议暨全省保密工作

会议在成都召开。会议深刻分析了当前四川保密工作面临的新形势，充分肯定了2017年全省保密工作取得的成绩，明确了新形势下的新任务、新要求。会议强调，一是切实把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神贯穿于保密工作始终，要在学懂弄通做实上下功夫，把学习成效转化为做好保密工作的政治觉悟、科学方法、强大力量和实际行动；二是切实将中央和四川省委关于保密工作的重要决策部署落实到位，进一步深化中央和省委对保密形势的认识，盯住问题抓督查，以实际成效向中央看齐、向省委对标；三是切实夯实基础性保密工作，坚持“网格化、精准化、台账式、岗位式”管理，统筹兼顾、突出重点，不断提高保密管理规范化、科学化水平；四是切实加强全省保密系统自身建设，把全面从严治党贯穿始终，加强保密工作专业力量建设。

云南 3月12日，云南省委保密委员会召开全体会议，传达学习中央保密委员会全体会议、全国保密工作会议和省委书记陈豪批示精神。会议认为，“加快边疆发

展,确保边疆巩固、边境安全”是党的十九大报告对边疆地区提出的明确要求、赋予的艰巨任务。2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,决胜全面建设小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。会议要求,全省保密系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为统领,全面贯彻落实习近平总书记关于保密工作的重要指示精神 and 中央、省委决策部署,坚持总体国家安全观,大力弘扬“跨越发展、争创一流,比学赶超、奋勇争先”精神,以新思想新理念新举措推动保密工作新发展,着力解决保密管理源头性根本性问题,着力提升保密行政执法、科技支撑、服务保障水平,着力塑造新时代保密干部队伍新形象,努力开创新时代云南保密工作新局面。

陕西 2月28日,陕西召开省委保密委员会全体工作会议,传达学习中央保密委员会会议和全国保密工作会议精神,总结2017年工作,研究部署2018年工作,审议通过省委保密委员会工作规则(试行)和2018年工作要点。会议充分肯定了2017年陕西保密工作取得的突出成绩,并就学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 全国保密工作会议精神提出4点要求:一是深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想关于保密工作的重要指示精神,准确把握新时代对保密工作的新要求,牢固树立与新时代相适应的保密工作理念;二是科学认识新时代保密工作的复杂严峻形势,不断完善防范和应对风险挑战的预案,坚决维护党和国家秘密安全;三是加强定密管理和涉密人员管



宁夏

理,强化依法行政,深化和拓展督查整改工作成果,推动保密工作高质量发展;四是依法依规忠实履行职责,充分发挥各级保密委员会作用,加强保密队伍自身建设。

宁夏 2月12日,宁夏回族自治区召开全区保密办主任、保密局长会议,传达学习中央保密委员会全体会议和全国保密工作会议精神,总结2017年全区保密工作,安排部署2018年工作任务。对于做好2018年工作,会议强调:一是提高认识,深入学习贯彻党的十九大精神,把党的十九大精神落实到推进保密工作转型升级各项重点任务之中;二是凝心聚力,抓好保密工作重点任务落实,围绕中央、自治区保密委员会的战略目标,结合本地区本部门实际,聚焦重点任务、夯实基础工作,持续推进中央、自治区关于保密工作决策部署的贯彻落实;三是加强统筹,形成做好保密工作的合力,各级党委(党组)要把保密工作纳入重要议事日程和工作规划,各级保密委员会要切实履行保密工作领导职责,各地各部门要强化对履行保密工作责任制情况的监督考核。

新疆 2月26日,新疆维吾尔自治区党委召开保密委员会全体会议,传达学习中央保密委员会全体会议和全国保密工作会议精神。会议指出,学习贯彻十九大精神,特别是习近平新时代中国特色社会主义思想是当前和今后一个时期首要的政治任务。全区保密系统必须坚持长期学、反复学、深入学,坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,自觉把学习贯彻党的十九大精神与习近平总书记关于保密工作的重要指示精神结合起来,提高政治站位,将学习成果转化为做好保密工作的政治自觉和强大动力。会议强调,必须充分认识到,在严峻复杂的保密形势面前,不管是直接还是间接发生泄密事件,都将威胁政治安全,甚至政权安全和制度安全。在新疆,做好保密工作的意义尤为特殊和重要,全区保密系统一定要坚持总体国家安全观,时刻保持如履薄冰、如临深渊的警觉,以高度的行动自觉和强烈的使命担当,坚决维护党和国家秘密安全。■

责任编辑/徐琛

转型升级正当时

——北京市积极贯彻落实中央关于保密工作的决策部署

□本刊记者 满宁

“北京作为首都，各方面的工作都具有代表性、指向性。”采访一开始，北京市保密局局长吴钢华就清晰地表达了应有的站位。近年来，北京市认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和对保密工作的重要讲话精神，进一步提高政治站位，强化责任担当，以首善标准加强和改进保密工作，推动中央关于保密工作的决策部署在京华大地落地生根，形成生动实践，取得重大进展。

坚持目标引领 科学谋篇布局

2016年，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩，作出关于加强保密工作的重大决策部署，确立了转型升级目标，勾画了新时代保密工作发展蓝图。

号角一经吹响，北京迅速行动。在市委、市委保密委的坚强领导下，市保密局成立专门班子，多方调研论证，反复修改完善，报经市委常委会审议通过，于当年11月出台市委实施意见，随后又制发了北京市“十三五”时期保密事业发



2017年，北京市召开3次市委保密委员会，研究解决问题，推动贯彻落实

展规划。

市委实施意见着眼加快推进保密工作转型升级，按照“四统一”的总体思路，即坚持党管保密与依法治密相统一、坚持目标导向与问题导向相统一、坚持融入中心与区域协同相统一、坚持夯实基础与创新发展相统一，突出抓重点、补短板、强弱项，对当前和今后一个时期全市保密事业发展作出统筹谋划和科学部署，提出了率先形成基本防控能力、持续增强体系对抗能力，加快建立具有首都特色的现代保密管理体系的“两步走”奋斗目标。

2017年，新一届市委班子成立

以来，将保密工作提到一个新的高度。市委书记蔡奇对保密工作高度重视，多次作出指示批示，多次在市委常委会、全市领导干部大会上提出保密要求。到市委办公厅调研座谈时，他还结合在国家安全委员会工作的经历和体会，与大家交流保密工作，反复强调党中央对保密工作非常重视，北京要看齐跟上，坚决维护党和国家秘密安全，为党中央站好岗、放好哨，并提出“进了会议室就是进了保密室”等具体要求。

市委主要领导以身作则，以上率下，带头参加保密教育轮训，严格落实手机使用、涉密会议活动保

密管理要求，在全市各级领导干部面前立起了“抓保密、重保密”标杆，为推动中央决策部署的落实奠定了更加坚实的思想基础和组织基础。

为充分调动各级各部门抓落实的积极性，2017年初，市委保密委制定市委实施意见落实分工方案，一一明确牵头单位、配合单位。在上级督查组来京督查时，特地安排市委组织部、市编办、市人社局等5部门负责人参加市委保密委的汇报会，安排16个区的保密委主任分别参加督查组召开的检查工作组会，当面聆听指导要求，层层传导责任和压力。8月，市委常委、秘书长、保密委主任崔述强主持召开第二次市委保密委扩大会议，传达贯彻上级督查组反馈意见，通报全市专项保密检查情况，要求拿出实在举措，逐条对照落实。同时审议通过贯彻落实督查反馈意见整改方案，梳理提出15项整改任务和责任分工，进一步敲实了贯彻落实中央决策部署的任务书、时间表和路线图。

坚持问题导向 奋力攻坚克难

与其他省区市一样，保密机构队伍建设薄弱、工作力量不足，是多年困扰北京市保密系统、影响全市保密事业进一步发展的一个“路障”。“困难再大，也要啃下这块硬骨头。”面对困境，吴钢华局长斩钉截铁，带领班子成员和有关处室，积极向市委、市委保密委领导反映情况，争取重视和支持；反复与组织、人事和编制部门沟通协调，一次次上门宣传呼吁，一步步推进落实。

凭着一片诚心、一股干劲，终

于赢得了各方的理解支持。2017年初，市委保密委配备专职副主任，并增加市网信办、市委机要局为成员单位，调整后的市委保密委设主任1人、副主任2人、专职副主任1人，成员单位增加至27个，为更好地发挥其领导职能作用打下基础；8月，市编办批复，市保密局增加1名副局长、1名总工程师等2个局领导职数，增设专项指导工作处，新增5个行政编制；12月，市编办再次批复，成立北京市保密科技测评（保密资质认定服务）中心，为市保密局所属公益一类事业单位，核定编制15人。

在有关部门的大力支持下，2017年下半年，市保密局从基层遴选2名法律专业公务员，还抢先下手、精心筛选，接收了15名军转干部，全局编制总数达到73人，在编人员达到68人，工作力量充实了，队伍结构优化了。

各区也积极跟进，朝阳、门头沟、延庆、顺义等区挂牌成立保密技术服务中心、保密宣传教育中心等机构，增加了相应编制，16个区保密局专职干部平均达到6人，最多的12人，保密工作力量不平衡问题得以缓解。

目前，市保密局已与市编制部门基本形成区级保密机构队伍建设指导性文件，拟进一步规范各区保密局机构设置，促其健全宣传教育、保密科技、检查督办等内部组织体系。同时进一步推动保密任务重的机关单位设置专门工作机构，配备专职干部。在中央决策部署的推动下，全市保密系统在机构队伍建设上打了一场翻身仗，面貌焕然一新。全局上下为此倍感自豪，各区保密局的同志们也深受鼓舞。

在紧锣密鼓推进机构队伍建设

的同时，市保密局认真落实蔡奇书记的批示要求，进一步增强发现问题的敏锐、正视问题的清醒、解决问题的自觉，从2017年7月开始，突出计算机网络这一高风险点，设置10方面28个检查项目，分3阶段在全市组织开展专项保密检查。

市保密局组成4个检查组，在市委保密委成员和局领导带领下，对160余家市属机关单位、金融系统和16个区进行实地检查。检查中，坚持标准、敢于碰硬，对存在问题隐患的52台计算机采取现场封存和带回检测等措施。检查后，综合评定出合格以上100余家，不合格15家。第一阶段检查结束后，及时向市委保密委写出专题报告并按蔡奇书记的批示要求，向全市干部印发检查情况通报，指名道姓，直击问题，明确整改时限和要求。同时，他们还通过内刊形式印发一期《监测核查涉嫌涉密案件情况通报》，对各机关单位产生了极大冲击力。很多机关单位的领导干部直呼，这样的检查和通报，力度空前，不留情面，有红脸、出汗的疗效。

“没想到发现问题这么多，没想到震动效果这么大。今后，我们就是要坚持盯着问题去，追着问题走，对症下药，有的放矢，在攻坚克难中固本强基，不断积聚首都保密事业发展的正能量。”采访中，吴钢华局长这一番话，给记者留下了深刻印象。

坚持创新驱动 锐意开拓进取

创新是引领发展的第一动力，也是保密工作转型升级的重要支撑。近年来，北京市致力于创建全

国科技创新中心，带动全面创新，取得丰硕成果。市保密局得风气之先，有着高度的思想自觉和行动自觉。

十九大报告强调，要善于运用互联网技术和信息化手段开展工作。曾在市经信委、市委机要局工作，拥有丰富信息化工作经验的吴钢华局长对保密部门自身管理和监管的信息化，明显有着更深刻的认识并积极付诸行动。

在他的带领下，市保密局大力推进保密系统网络的互联互通。2017年，已有300多家机关单位和4个区先期接入保密综合业务系统。目前，上线的部门单位还在持续增加中。同时，全局内部办公系统投入使用，无纸化办公已经实现。

过去，市保密局检查多、服务少，收集信息意识不强，手中数据零散不成系统，对监管对象情况把握不准，检查靠“拍脑袋”。针对这一突出短板，市保密局组织专业团队研发保密检查信息管理系统，整合涉密人员、自查自评管理和机关单位保密管理等业务模块。该系统投入运行后，不仅补齐了短板，还大大便利了工作。目前，北京市正在建立全市保密干部、涉密人员、保密要害部门部位、军工单位、涉密网络等数据库，并向国家保密局申报了保密基础设施和信息化提升试点工程，统筹建设基于信息化条件下的保密技术攻防演练实训平台、涉密数据恢复平台、网络空间保密技术监管指挥平台等系统。这一将现有平台打包整合并进行充分功能扩展的大系统，是北京市力争在全国率先形成保密防控能力的标志性工程，一旦投入应用，将可通过数据搜集分析，精准进行风险评估和指导服务，有效防范化解失泄密风险，彻底结束保密部门



北京市保密局组织开发“保密检查信息管理系统”

在信息时代尬舞的局面。

在技术创新的同时，北京市在制度创新上也做足功夫，提出了“制度建局”的目标。两年多来，在市委领导的正确指导下，以市委、市政府名义印发了多个保密工作规范性文件，涉及网络保密管理、信息公开保密审查、保密突发事件应急处置等重点难点领域。按照国务院“放管服”改革部署和市委、市政府要求，从2015年开始，北京市认真梳理和规范市、区两级保密行政管理部门权力清单，并在“首都之窗”网站对外公布，接受社会监督。同时积极树立服务意识，将4项行政审批事项及其办事指南发布至北京市政务服务平台，方便群众办事，进一步提升了依法行政的能力和水平。

“法治时代做什么都必须有理有据。我们的保密干部既要有政治上的忠诚可靠和技术上的精通，也要具备行政管理能力和法治思维能力。”吴钢华局长不仅看重法规制度创新，也对保密干部的能力转型期望殷殷。

为了加强交流和服务基层，市保密局于2017年5月创办《北京保

密》季刊，突出了首都保密工作的实际特点，具有很强的思想性、指导性、知识性和针对性，颇受基层欢迎。此外，为促使全市广大领导干部、保密干部和涉密人员学习保密知识，市保密局会同金城出版社组织编写《北京市机关、单位保密管理实务》教材，立足北京市保密工作实际，有干货，可操作，可谓全市各机关、单位做好保密工作的工具书和资料库。

说起这一个个创新举措，市保密局各处室负责人都信手拈来，如数家珍，满满的信心溢于言表。大家有一个共同的感觉，就是北京市保密工作的治理能力越来越强，不久的将来还将更强。转型升级之路要一步步走，挑战也会随时出现，但他们的决心不可阻挡。■



· 对话北京市保密局局长吴钢华



记者：北京市在贯彻中央决策部署过程中，在目标导向、问题导向思路下，发现了什么深层次问题？

吴钢华：主要问题还是认识、能力和技术方面的，尤其是在技术上存在较大差距。国家保密局在信息化建设上，在保密科技规划、设计、架构及应用部署等顶层设计上率先垂范，做了很多工作。但具体落地各个地方包括北京市还是有差距。

我们的干部讲政治，肯干、能干，然而在意识上、思路偏保守，采用的仍是传统的、比较简单的人防、物防和技防手段。但现在国家对信息化条件下技防要求很高，我们现有的保密监管平台已经远远满足不了保密管理需求。

记者：能力不足，技术水平有差距，根源是认识上有差距。那我们怎样去弥补这个差距？

吴钢华：应该对前沿的、先进的管理理念和技术手段保持一种开放的、学习的心态，主动地应用信息化手段，进行全方位、全要素的数据收集和监测，然后采取防范措施，管控保密风险，这样才能缩短差距，才能够与窃密泄密行为进行对抗。目前，我们对管理对象，对数据、情况、风险、要素还不能做到清楚地掌握。主要原因是信息化支撑能力不足，说到底，还是对

风险、对信息化作为保密管理支撑的重要性、对是否应用信息化以及怎样应用认识得不够清晰。不过这种状况正在逐渐改变。

记者：信息化的保密科技手段主要应用在哪里？另外，北京市的保密风险点有很多，管理压力很大，对此采取了哪些应对措施？

吴钢华：信息化的保密科技手段主要应用在两个方面，一个是技术支撑能力，主要应用于日常的保密技术监管；另一个是业务支撑能力，主要应用于保密行政许可、行政审批、检查和查处等保密行政管理。

2017年我们向国家保密局申报了一个试点，主要目的是围绕北京市保密管理自身面对的情况，开展保密基础设施和信息化水平提升工作，一共有五大工程。这是落实北京市“十三五”保密事业发展规划的重大举措，是我们主动申请的，国家保密局已批复。我们希望这几大工程建成后，北京市能够拥有全国一流的保密基础设施和信息化水平。

记者：这几大工程一旦建成，北京市的保密管理就将跃上一个新境界，看得更准、更全，管理更加有效。

吴钢华：同时，这几个工程还能提高我们对管理对象的服务水平。比如，北京有1200多家军工企

业，形成了较大规模，我们除了紧盯他们的保密资质管理外，还要提供服务，要寓管理于服务之中。我个人认为，我们应该具备对军工行业的保密管理能力和产业政策的把握能力，应该主动去了解企业的形态、产品的类型和特点。在此基础上，还要了解北京市军工企业的特点，了解和其他地方有什么区别，这样才能够有的放矢地服务企业。我们要为国家把好保密关，但最终目的是通过提升企业的保密能力，使其能够安全地开展武器装备科研生产，促进北京市武器装备生产的总体发展，为国家、为军队做贡献。作为市级管理部门，我们有这个义务，有了信息化支撑，我们的服务能力也会更强。

记者：请您用最简短的句子，对北京市的保密干部说一句话。

吴钢华：开放、创新、服务。认识要提升，技术要升级，能力要转型。

记者：听您一席话，我有一个印象：做正确的事，比正确地做事重要。这需要担当精神。

吴钢华：必须要担当。在这个位置上，你是为党承担这份职责。组织对你信任，你为大家负责。没有开拓精神，就越做越小，做没了，那不行。■

★泄密案件查处工作新机制

2017年12月29日，国家保密局发布《泄密案件查处办法》（国家保密局令2017年第2号，以下简称《办法》），于2018年1月1日起施行。至此，1992年11月印发的《泄密事件查处办法（试行）》（国保〔1992〕58号，以下简称《试行办法》）完成了其历史使命。

《办法》的修订出台，吸收了全国保密系统和各相关中央国家机关多年工作的经验智慧，对于规范和加强泄密案件查处工作，全面提升保密依法行政水平具有重要意义。为深入学习贯彻《办法》精神，更好地了解和掌握《办法》的主要内容，本刊特别邀请国家保密局相关部门文件起草人员，对《办法》进行要点解读。

认真贯彻落实《办法》 不断推进泄密案件查处工作依法行政

□李伟国

《办法》正式发布后，于2018年1月1日起施行。《办法》的印发，对于保密行政管理部门泄密案件查处工作具有重要意义，是推动泄密案件查处工作不断制度化、规范化、程序化的有力保障。

《办法》对推进泄密案件 查处工作的重要作用

泄密案件查处工作是保密工作的重要组成部分，是党和国家赋予保密部门的工作职责，是保密法等法律法规授予的法定职权，是确保党和国家保密工作方针、政策和保密法律法规贯彻落实的有效手段。修订出台《办法》，规范和加强泄密案件查处工作，是落实中央关于保密工作的决策部署，推进严格依法治密、全面提升保密依法行政水平的重要体现。《办法》的印

发，有利于增强泄密案件查处工作的科学性、规范性、严肃性，有利于严厉打击各类泄密违法活动、维护国家秘密安全，有利于充分发挥案件查处以查促教、以查促改、以查促防、以查促管的作用。

一是贯彻落实中央决策部署的体现。《办法》的印发既是保密行政管理部门严格履行法定职责、严格规范行政执法行为的体现，也是有效应对当前泄密案件高发、易发，发挥案件查处治本作用的要求。《办法》突出了泄密案件查处制度方法的科学统一，突出了泄密

案件调查行为的严谨规范，为贯彻落实中央关于保密工作的决策部署，健全泄密案件查处法规体系，推动泄密案件查处能力和水平的提高提供了制度保障。

二是严明党的政治纪律的要求。政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律，严明党的纪律，首要的就是严明政治纪律。党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，明确将“不准泄露党和国家秘密”作为党的政治纪律的组成部分。严肃查处各类泄密案件是党要管党、从严

《办法》的印发，有利于增强泄密案件查处工作的科学性、规范性、严肃性，有利于严厉打击各类泄密违法活动、维护国家秘密安全，有利于充分发挥案件查处以查促教、以查促改、以查促防、以查促管的作用。

治党的必然要求，也是严明党的政治纪律的体现。《办法》的制定出台，规范了对泄露党和国家秘密违纪行为的调查处理，对坚决维护党的政治纪律的严肃性发挥了应有作用。

三是保密行政管理部门履行法定职责的要求。保密法第四十二条规定，保密行政管理部门依法组织开展泄密案件查处工作，对机关、单位的保密工作进行指导和监督。《保密法实施条例》第三十五条规定，保密行政管理部门对公民举报、机关和单位报告、保密检查发现、有关部门移送的涉嫌泄露国家秘密的线索和案件，应当依法及时调查或者组织、督促有关机关、单位调查处理。组织开展泄密案件查处工作是法律法规赋予保密行政管理部门的一项基本职责。长期以来，保密行政管理部门履行泄密案件查处职能不够充分的一个重要原因，就是依法办案的程序性规定不够明确具体、查处手段依据不足，有法难依、无章可循的问题较为突出。《办法》认真总结近年来泄密案件查处工作经验，填补了泄密案件查处程序性规定的空白，明确了有关调查手段和方法，体现了落实保密法律法规要求、履行法定职责，运用法治思维和法治方式管理国家秘密的能力和水平，对推动泄密案件查处工作在专业化、规范化、科学化的轨道上不断发展具有重要意义。

四是推动保密行政管理部门依法行政的要求。坚持全面依法治国是习近平新时代中国特色社会主义思想的基本方略之一，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进是全面依法治国的重要内涵。中

根据中央关于保密工作的决策部署和保密工作“十三五”规划的要求，国家保密局启动了对《试行办法》的修订工作，充分听取了有关部门和地方保密行政管理部门的意见建议。应当说，《办法》的制定出台是吸收全国保密系统和各相关中央国家机关集体智慧的产物，是集思广益、共同努力的成果。

中央关于保密工作的决策部署将依法治密作为基本原则，其中一个方面就是确保保密依法行政。泄密案件查处是依法行政在保密执法领域的重要体现，是我国行政执法体系的组成部分。《办法》的印发，进一步健全了保密依法行政法规制度体系，规范了泄密案件调查执法行为、明确了执法标准、完善了执法程序、改进了执法方式，切实提升执法效率、增强执法效果，体现了保密依法行政的规范要求。

五是预防泄密行为、强化保密管理措施的要求。当前，保密工作形势依然十分严峻，少数同志麻痹思想严重、敌情观念淡薄、保密意识弱化，导致泄密案件时有发生。面对严峻形势，只有坚持有法必依、有案必查，违法必究、违纪必处，坚持标本兼治推进以案促改，才能加快扭转泄密案件多发频发的不利局面。《办法》的印发，必然形成对泄密行为的高压态势，不仅可以充分发挥案件查处的利剑作用，更有助于预防和减少泄密案件的发生。此外，《办法》将及时发现涉案单位保密管理中存在的问题，督促采取整改补救措施作为案件查处的基本内容，对于有效推动机关单位认真整改，切实加强和改进保密工作具有重要意义。

《办法》的修订过程、解决的主要问题和创新点

1992年11月，国家保密局印发《试行办法》，对规范泄密事件查处工作起到了积极作用。随着形势的发展，该办法与现行法律法规、工作实践不相适应的问题较为突出，亟须修订。根据中央关于保密工作的决策部署和保密工作“十三五”规划的要求，国家保密局启动了对《试行办法》的修订工作，充分听取了有关部门和地方保密行政管理部门的意见建议。应当说，《办法》的制定出台是吸收全国保密系统和各相关中央国家机关集体智慧的产物，是集思广益、共同努力的成果。《办法》解决的主要问题和创新点体现在以下8个方面。

1. 解决了泄密案件查处行政执法依据不足的困境。《办法》以部门规章的形式出台，具有较强的法律约束性。《办法》的印发，注重解决保密行政管理部门查处泄密案件行政执法依据不足的难题，也是衡量保密行政管理部门泄密案件查处依法行政的标尺。同时，《办法》客观上保障了发生泄密案件的单位和责任人员的合法权益，属于

权力制约和监督体系的组成部分。

2. 体现了泄密案件查处惩防并举、重在预防的工作理念。《办法》突出特点之一是体现了通过查处泄密案件，推动机关单位保密工作的落实，切实预防和减少泄密案件发生的理念。《办法》在总则中，将针对案件暴露出的问题，督促机关单位加强和改进保密工作，作为查处工作的一项基本内容。在案件查处的各个环节，要求及时发现机关单位保密管理中存在的问题和隐患，立即采取整改补救措施；并将机关单位针对案件暴露出的问题采取整改补救措施情况，作为案件调查终结的必要条件之一，且明确规定保密行政管理部门可以对整改情况进行复查。

3. 科学界定了泄露国家秘密的内涵和外延。泄露国家秘密是保密法的一个基本概念。《办法》进一步细化了泄露国家秘密的内涵和外延，对于准确界定泄密案件性质，依法打击泄密违法行为将发挥基础性作用。一方面，《办法》充分考虑泄密危害后果往往是潜在的特殊性，明确了在不能直接证明泄密后果的情况下，认定泄露国家秘密的条件和标准；另一方面，《办法》总结近年来工作实践，拟制了按照泄露国家秘密处理的3种情形，使得在案件性质认定上更具有可操作性。

4. 细化了泄密案件查处的管辖和层级监督。《试行办法》没有对泄密事件查处的管辖作出规定，仅仅明确了国家、省级保密行政管理部门以及中央、国家机关各部门的保密工作机构组织或者参与查处泄密事件的范围。《办法》对此作出修改，形成了一整套完善的管辖制

度。在明确地域管辖的基础上，对国家和省级保密行政管理部门泄密案件管辖范围作出了明确界定，同时建立了管辖豁免、指定管辖、移送管辖和管辖异议等制度，以解决管辖中出现的问题。在此基础上，《办法》特别强调了分级办理、各负其责的工作制度，要求上级保密行政管理部门对下级保密行政管理部门、地方保密行政管理部门对本行政区域内机关单位泄密案件查处工作进行指导、监督；对发现查处不当的，应当及时予以纠正。

《办法》特别强调了分级办理、各负其责的工作制度，要求上级保密行政管理部门对下级保密行政管理部门、地方保密行政管理部门对本行政区域内机关单位泄密案件查处工作进行指导、监督；对发现查处不当的，应当及时予以纠正。

5. 规范了泄密案件查处的主要程序。《办法》最主要的创新点是系统总结了泄密案件查处工作流程，明确了泄密案件查处的主要程序，构建了受理、初查、立案、调查、处理、结案一整套案件查处的步骤和标准。一是增加了受理和初查环节，即在正式立案前，对发现的案件线索进行甄别和分流，科学提高查处效率，有效利用行政资源。二是明确了立案和结案环节，提出了具体标准和条件，防止保密行政管理部门随意立案、恣意结案。三是细化了调查和处理程序，体现泄密案件查处的严肃性和规范性。

6. 强化了泄密案件查处的调查手段。保密法及其实施条例赋予了保密行政管理部门依法调查泄密案件的权力，但没有明确相应的配套制度措施，致使在案件调查过程中可能出现由于手段匮乏而影响执法效果的情况。《办法》在调查手段方面着墨较多，对使用有关调查手段提出了明确要求。如《办法》规定保密行政管理部门在案件调查过程中，可以依法要求机关单位和案件当事人配合调查，可以依法进行

询问、要求提供书面材料、调阅有关材料、检查、登记保存、技术核查等。

7. 完善了泄密案件查处的协调配合。泄密案件查处是一项需要多部门协同配合的工作，在线索汇总、案件调查和移送、密级鉴定等多个环节都需要相关部门统筹协调，才能实现案件查处工作的事半功倍。《办法》用专章的形式强化了泄密案件查处过程中的协调配合。一是保密行政管理部门与中央和国家机关保密工作机构之间的协调配合，二是保密行政管理部门与纪检监察、网信、审判、检察、公安、国家安全机关的协调配合，三是军队和地方之间的协调配合。

8. 明确了泄密案件查处中的法律责任。泄密案件查处工作是保密行政管理部门的一项法定职责，《办法》明确了保密行政管理部门工作人员不依法履职的法律责任，体现了权责统一的原则。同时，泄密案件查处工作涉及责任单位和人员的处理和责任追究，容易发生逃避、妨碍案件查处的行为，《办法》也明确了机关单位及其工作人员妨碍办案的法律责任。

认真组织《办法》的学习贯彻

1. 深入学习，提高认识。贯彻落实《办法》对于规范泄密案件查处工作具有重要意义，保密行政管理部门中负责案件查办的机构和人员，是泄密案件查处的组织者、实施者，熟悉掌握《办法》有关规定，是对泄密案件查处工作人员依法行政、依法履职的基本要求。要把《办法》的宣贯作为重要任务，

通过会议、集训、座谈等方式，确保《办法》的各项要求学习到位、落到实处。

2. 结合实际，认真执行。法规制度的生命力在于执行，贯彻执行法规制度的关键在真抓，靠的是严管。严肃查处泄密案件，把保密纪律挺在前面，是衡量《办法》是否得到真正贯彻执行的重中之重。要严格按照《办法》的规定，把泄密案件查处工作统一到《办法》要求的标准上来，自觉接受外部特别是涉案单位的监督，不讲条件、不打折扣、不搞变通，坚决把《办法》贯彻落实到位。

3. 完善制度，加强创新。《办法》作为一个部门规章，还有很多规定比较原则，有的规定了基本制度，操作性尚待增强；有的是工作机制框架，还需要进一步细化。如关于泄密案件查处中的协调配合，有关规定就较为原则。在落实过程

贯彻落实《办法》对于规范泄密案件查处工作具有重要意义，保密行政管理部门中负责案件查办的机构和人员，是泄密案件查处的组织者、实施者，熟悉掌握《办法》有关规定，是对泄密案件查处工作人员依法行政、依法履职的基本要求。

中，要结合实际，举一反三、触类旁通，加强制度创新，使《办法》各项要求真正落到实处。同时，要积极发现《办法》执行过程中存在的问题，并在以后的工作中逐步调整完善。

4. 加强监督，推动落实。《办法》明确了泄密案件查办工作的层级监督。上级保密行政管理部门一方面要抓好自身管辖范围内泄密案件的查处工作，另一方面要切实担负起对下级保密行政管理部门泄密案件查处工作的监督检查职责。要

对下级办案情况进行指导与监督，及时发现贯彻落实《办法》过程中好的经验做法，加以总结推广；对案件查处不当的，要及时予以纠正，必要时要进行问责，以确保泄密案件查处工作严格、规范、公正。■ 责任编辑/孙战国



保密知识小测试

判断题

1. 机关单位认为需要延长所确定国家秘密事项保密期限的，应当在保密期限届满前作出决定；延长保密期限的书面通知，应当在原定保密期限届满前送达知悉范围内的机关单位或者人员。()

2. 国家秘密的具体保密期限已满、解密时间已到或者符合解密条件的，自行解密。知悉范围内的机关单位或者人员，在国家秘密保密期限已满而未收到原定密机关单位延长保密期限的通知时，可以认为国家秘密已经自行解密，解除原有保密措施，进行公开。()

3. 延长保密期限不得超出保密事项范围规

定期限，延长保密期限使累计保密期限超过保密事项范围规定的，应当报规定该保密事项范围的中央有关机关批准，中央有关机关应当在接到报告后30日内作出决定。中央有关机关在审批过程中，应当充分征求国家保密局的意见。()

4. 某秘密级文件发放至甲单位领导，甲单位领导属于该文件的知悉范围，可以阅读知悉该文件。因工作需要，甲单位某普通工作人员需要阅读知悉该文件，此时，经甲单位负责人批准同意，该普通工作人员即可阅读知悉该秘密级文件。()

(答案见本期)

★泄密案件查处工作新机制

泄露国家秘密 概念解读

□姚 斌

“泄露国家秘密”是泄密案件查处的核心概念。长期以来，实践中对此存有争议，造成了较大困扰。《办法》首次明确了这一概念的内涵和外延，并列举了按照泄密处理的情形，为案件查处工作奠定了坚实基础。

《办法》中的 “泄露国家秘密”

1. 何为“泄露国家秘密”

《办法》第四条规定，“泄露国家秘密”是指违反保密法律、法规和规章，使国家秘密被不应知悉者知悉，或者超出了限定的接触范围而不能证明未被不应知悉者知悉的行为。

该条文包含两层含义：第一，泄密的前提要件是当事人违反了保密法律、法规和规章；第二，泄密的结果要件是造成国家秘密“被不应知悉者知悉”或“超出了限定的接触范围且不能证明未被不应知悉者知悉”。

根据结果要件，泄密又可进一步分成两类：一类能直接证明泄密结果，即“使国家秘密被不应知悉者知悉”；另一类不能直接证明泄密结果，即“不能证明未被不应知悉者知悉”。在后者情况下，保密

行政管理部门必须首先查明当事人是否使国家秘密超出限定的接触范围，再履行《办法》规定的举证程序，审慎判断国家秘密是否有可能被不应知悉者知悉，最后得出泄密与否的结论。

2. 何为“按泄露国家秘密处理”

《办法》第五条规定，发生下列3种情形的“按泄露国家秘密处理”。分别是：属于国家秘密的文件资料或者其他物品下落不明的，自发现之日起，绝密级10日内，机密级、秘密级60日内查无下落的；未采取符合国家保密规定或者标准的保密措施，在互联网及其他公共信息网络、有线和无线通信中传递国家秘密的；使用连接互联网或者其他公共信息网络的计算机、移动存储介质等信息设备存储、处理国家秘密，且该信息设备被远程控制的。

同时，这3种情形均属《办法》第四条第二项规定的具体事项。既然如此，另拟第五条是否多此一举？答案是否定的。原因在于，

《办法》制定过程中有两方面考虑：其一，固定案件查处工作中形成的泄密定性经验，但凡发生以上3种情形之一，遑论泄密结果的滞后性，只要“不能证明未被不应知

悉者知悉”，就可按泄密处理。其二，树立适用《办法》第四条第二项规定的谦抑原则，禁止随意滥用或扩大解释，只有发生严重程度与第五条规定中相抵的情形，方有可能按泄密处理。

“泄露国家秘密”的 行政认定

1. 如何认定“泄露国家秘密”

保密行政管理部门对“泄露国家秘密”的认定，是基于案件调查的行政认定，包括以下内容：

泄密主体。根据现行法律法规，泄密主体属于一般主体，可以是机关单位工作人员，也可以是非机关单位的社会主体。

泄密客体。泄密行为侵犯的直接客体是国家秘密，保密行政管理部门应当查明所泄事项的内容与密级。

泄密主观方面。当事人主观方面的故意或过失，决定了故意泄密或过失泄密的定性，二者追责差异较大。

泄密客观方面。保密行政管理部门需作3个层次的判断：一是当事人负有保护国家秘密的作为义务；二是当事人能够履行义务却不作为，甚至实施泄密行为，导致国家

秘密“被不应知悉者知悉”或“不能证明未被不应知悉者知悉”的结果；三是当事人行为与泄密结果之间有因果关系。

2. 如何举证是否“被不应知悉者知悉”

其一，举证主体。根据保密依法行政原则，除保密行政管理部门负有客观举证责任，有关职能部门在权限范围内出具证明外，当事人、证人、相关人员及其所在单位也可以作出有利举证。

其二，举证方式。对保密行政管理部门及有关职能部门而言，应当完善技术手段，合理搜集证据，审慎分析、审慎核查，科学证明国家秘密是否“被不应知悉者知悉”；对当事人、证人、相关人员及其所在单位而言，允许通过各种证据形式，直接或间接证明国家秘密未“被不应知悉者知悉”。

其三，举证标准。保密行政管理部门对自身举证活动，应当遵守谦抑原则，穷尽举证方式，审慎得出结论，最大限度保障当事人合法权益；对有关职能部门的举证活动，应当充分考虑其权能、权限及专业性、技术性因素，对其在权限范围内出具的证明予以合理尊重；对当事人、证人、相关人员及其所在单位的举证活动，需先作合理性、合法性审查，经审查合格的，应当予以采信。

3. 可以直接认定泄密的情形

在案件查处实践中，保密行政管理部门可以根据工作经验，直接将部分不证自明的案件认定为“泄露国家秘密”。第一，间谍窃密和故意向境外提供国家秘密的；第二，计算机网络类泄密，如网络窃密、机关单位门户网站泄密、社

会网站泄密；第三，国家秘密载体类泄密，如非法获取或持有国家秘密载体泄密、买卖转送或私自销毁国家秘密载体泄密、通过普通邮政或快递等无保密措施的渠道传递国家秘密载体泄密、邮寄或托运国家秘密载体出境泄密、擅自携带或传递国家秘密载体出境泄密；第四，非法复制、记录、存储国家秘密泄密；第五，私人交往和通信泄密；第六，出版宣传工作泄密；第七，考试泄密；第八，密电明传泄密。当然，“泄露国家秘密”的直接认定必须有能直接证明的泄密结果。

相近概念辨析

1. 刑法中的“泄露国家秘密”

刑法与保密法中的“泄露国家秘密”在内涵、外延与认定基准上均有所不同。后者更注重保密工作的政治属性以及对泄密风险隐患的治理。而刑事司法领域“泄露国家秘密”必须有明确的泄露内容与结果。

《最高人民法院人民检察院关于渎职侵权犯罪案件立案标准的规定》中界定“故意泄露国家秘密罪”与“过失泄露国家秘密罪”，采用的是“概述+列举”的模式，要求既符合条文概述规定，又达到列举事项要求。

《人民检察院、保密行政管理部门查办泄密案件若干问题的规定》中提出“泄密违法案件”和“泄密犯罪案件”概念以定分止争。“泄密违法案件”是指机关单位或有关人员的行为违反保密法律、法规、规章，致使国家秘密已经泄露或可能泄露，但尚不构成犯罪的案件；“泄密犯罪案件”是指

根据刑法和有关司法解释的规定，构成故意泄露国家秘密罪或者过失泄露国家秘密罪，依法应当追究刑事责任的案件。因此，保密行政管理部门查处泄密案件，必须注意与刑法概念的分野，不得恣意混同。

2. 实践中的其他概念

在《办法》出台前，由于保密法律、法规、规章对案件查处工作规定较为模糊，致使实践中除泄密案件概念外，还存在违反保密法律法规案件、保密违法案件、泄密刑事案件、违规案件等概念。考虑到实践活动的惯性，不难预见，有的概念在今后还将继续存在，有必要予以集中梳理和厘定。

第一，“违反保密法律法规案件”与“保密违法案件”。前者范围较广，泛指所有违反保密法律法规且应当追责的案件，既包括刑事案件也包括行政案件。后者则主要指违反保密法律法规的行政案件。

第二，在保密工作领域，“泄密案件”也称“泄密行政案件”，与之对应的概念是“泄密刑事案件”，此组概念主要用于界定保密行政管理部门与刑事司法机关的办案权限。

第三，“违规案件”是指具有违反保密法律、法规、规章的行为，尚不能确定国家秘密是否泄露，但存在泄密隐患的案件。《办法》施行后，保密行政管理部门常用的概念主要有“泄密案件”“违规案件”及“保密违法案件”，这几个概念的关系可以用数学公式表达，即：“泄密案件”+“违规案件”=“保密违法案件”。■

责任编辑/武薇

★泄密案件查处工作新机制

略论泄密案件 查处管辖

□宋筱婷

《试行办法》规定，各级保密工作部门和保密工作机构负责本行政区或本机关单位的泄密事件查处工作，明确了国家、省级保密行政管理部门以及中央、国家机关各部门的保密工作机构组织或者参与查处泄密事件的范围。

从近年来泄密案件查处实践来看，原有的案件管辖制度存在以下问题：一是未充分明确地域管辖和层级管辖基本制度，二是管辖的范围与当前实际要求不相适应，三是保密行政管理部门和机关单位保密工作机构的管辖权限划分不明确。新修订《办法》对这些问题作出重大修改，形成了一整套更为科学合理的管辖制度。《办法》不仅明确了保密行政管理部门在案件查处中的主导作用，对国家和省级保密行政管理部门的管辖权限进行了划分，还确立了由地域管辖、层级管辖、指定管辖、移送管辖、管辖异议等组成的完整管辖体系。

保密行政管理部门之间管辖权限的划分

一、基本管辖制度

地域管辖。地域管辖，是指同级保密行政管理部门之间对泄密案件调查的权限分工。《办法》第十一条确立了泄密案件由泄密行为

发生地县级以上保密行政管理部门管辖的原则，同时规定“由有关机关、单位所在地或者案件当事人居住地保密行政管理部门管辖更便于查处工作开展，可以由有关机关、单位所在地或者案件当事人居住地保密行政管理部门管辖”。

《办法》如此规定，主要基于平衡和明确保密行政管理部门泄密案件调查权分工的考虑，同时更灵活地体现了便利工作的原则，当地保密行政管理部门对管辖区域内的机关单位及责任人员等情况较为了解，更便于开展工作。

层级管辖。层级管辖，是指上下级保密行政管理部门之间对泄密案件调查的权限分工。《办法》第十二、十三条明确了国家和省级保密行政管理部门的管辖权限。国家保密行政管理部门管辖范围为：中央和国家机关发生的；涉及多个省（自治区、直辖市）的；全国范围内重大、复杂案件。省（自治区、直辖市）保密行政管理部门管辖范围为：省级机关及省（自治区、直辖市）直属机关发生的；涉及本行政区域内多个市（地、州、盟）或者部门的；中央和国家机关设在省（自治区、直辖市）的直属机构发生的；本辖区内重大、复杂案件。在实践中，层级管辖是在确定泄密案件调查主体分工时必须解决的核

心问题。由于各市（地、州、盟）及以下保密行政管理部门泄密案件查处力量存在较大差异，《办法》未对其管辖权限进行明确规定，实践中可由省（自治区、直辖市）保密行政管理部门根据实际统筹协调。

二、特殊管辖制度

指定管辖制度。指定管辖，是指出现不能依照《办法》规定确定管辖的情形时，上级保密行政管理部门根据案件具体情况来灵活认定管辖权具体归属的制度。《办法》第十五条确立的指定管辖制度分为3种情况：一是上级保密行政管理部门主动指定管辖，这主要针对重大、复杂的泄密案件。二是具有管辖权的保密行政管理部门由于特殊原因不能调查或者组织、督促查处的，即存在行使管辖权的客观障碍时，报请上一级保密行政管理部门指定管辖。三是同级保密行政管理部门之间因管辖权发生争议的，应当本着有利于开展查处工作的原则协商解决，必要时报请共同的上级保密行政管理部门指定管辖。

管辖移送制度。《办法》第十六条规定了保密行政管理部门在不具有管辖权时的移送制度。主要内容包括：一是明确移送时限和对对象。保密行政管理部门发现案件不属于本部门管辖的，应在自发现之

日起7个工作日内移送具有管辖权的保密行政管理部门或者其他部门。需要注意的是,起算点是发现之日,而非案件查处开始之日;时限是7个工作日,而非自然日。二是明确禁止再次移送。《办法》规定,接受移送的保密行政管理部门如对管辖权存在异议,应当报请上一级保密行政管理部门指定管辖,禁止接受移送的保密行政管理部门再次自行移送管辖。需要注意的是,只能向“上一级”保密行政管理部门申请指定管辖,而非所有“上级”保密行政管理部门。

保密行政管理部门 与机关单位之间管辖权限划分

一、机关单位作为案件查处主体

根据保密法及其实施条例相关规定,机关单位具有查处涉嫌泄密案件的法定权限。《办法》的制定出台,并没有否认机关单位作为泄密案件查处主体的身份,也没有否认其对泄密案件进行查处的权力。第一,《办法》主要是规范保密行政管理部门自身泄密案件查处的权限、程序 and 标准,推进保密行政管理部门依法行政。第二,机关单位发现国家秘密已经泄露或者可能泄露的,应当根据保密法实施条例的规定,立即向保密行政管理部门报告。第三,根据《办法》规定,有关机关单位应当在保密行政管理部门的组织、督促、指导下,对泄密案件进行查处,并采取相应整改措施。机关单位具有查处泄密案件的权力,其查处工作应当符合《办法》的要求,并接受保密行政管理部门的指导和监督。

二、机关单位对泄密案件与违

规案件的不同处理

对泄密案件的处理。根据保密法实施条例的规定,机关单位发现国家秘密已经泄露或者可能泄露的,应当立即采取补救措施,并向同级保密行政管理部门和上级主管部门报告。具有管辖权的保密行政管理部门接到报告后,应当在酌定是否报请启动相应应急预案的同时,根据有关线索情况进行受理和初查,并根据案件实际决定由保密行政管理部门直接调查或者是组织、督促、指导机关单位进行调查处理。决定由机关单位进行查处的,保密行政管理部门应当积极指导其按照《办法》要求完成泄密案件查处工作,查清事实,依法依规对有关责任人员进行处理,并采取有效整改补救措施。

对违规案件的处理。根据保密法及其实施条例的规定,发生违规案件,也需要依法给予处分。为规范对违规案件的处理,确保查处工作严格、规范、公正,《办法》第六十一条规定,机关、单位工作人员实施保密法第四十八条规定的其他违法行为,保密行政管理部门可以参照本办法调查或者组织、督促机关、单位调查处理。

三、中央和国家机关设在地方 直属机构的管辖

实践中,有些中央和国家机关系统内发生的泄密案件较为敏感,或者由于某些特殊原因,不宜由地方保密行政管理部门查处的,根据《办法》第十四条规定,可以由该中央和国家机关向国家保密行政管理部门提交书面材料说明理由,由国家保密行政管理部门决定。这一规定具有以下5层含义:第一,提请主体仅限于中央和国家机关;第二,提请范围仅限于在本系统内;

第三,提请条件仅限于发生案件的有关单位情况特殊,不宜由地方保密行政管理部门查处;第四,提请程序必须提交书面材料并说明理由,不能口头提出异议,也不能不说明理由;第五,国家保密行政管理部门对此具有最终决定权。

互联网泄密案件的管辖

当前,互联网泄密案件多发易发,互联网泄密案件地域跨度较大,导致具体确定案件管辖难度较大。根据《办法》规定,泄密案件由泄密行为发生地县级以上保密行政管理部门管辖,但互联网泄密案件的泄密行为发生地往往难以确定。

2014年5月,最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合制定下发的《关于办理网络犯罪案件适用刑事诉讼程序若干问题的意见》规定,网络犯罪案件的犯罪地包括用于实施犯罪行为的网站服务器所在地,网络接入地,网站建立者、管理者所在地等。参照这一规定,互联网泄密案件一般由网站注册地保密行政管理部门管辖为宜。

实践中,还经常发生网站仅仅作为信息发布平台,违规在网站发布涉密信息的责任人员并不在网站注册地,流动性较大的情况。此种情况下,应当根据《办法》第十一条的规定,由案件当事人居住地保密行政管理部门管辖为宜。同时,网站注册地保密行政管理部门应当予以积极协助,尽力查明在网站发布信息的有关责任人员的基本情况,并通报案件当事人居住地保密行政管理部门予以查处。■

责任编辑/齐琪

★泄密案件查处工作新机制

泄密案件查处 程序述要

□吴 瑞

《办法》构建了从案件线索受理、初查与立案、调查与处理直至结案的一整套封闭的办案程序，对于规范保密行政管理部门的查处行为、保障发案单位及涉案人员的合法权益、提升泄密案件查处工作水平具有重要意义。

泄密案件查处程序的总体设计

泄密案件查处程序是关于泄密案件查处活动的表现形式，在空间上表现为泄密案件查处活动的步骤和方式，在时间上表现为泄密案件查处活动的时序和时限。《办法》将泄密案件查处程序划分为受理、初查与立案、调查与处理、结案4个相对独立而又紧密衔接的部分，针对不同工作环节的目标和任务，明确了相关查处工作的具体标准和要求。

《办法》中的受理程序和初查程序都是全新的泄密案件查处工作程序，对节约行政资源、提高查处效率、科学分流案件具有重要的程序保障作用。这两种程序均发生在正式调查之前，且环环相扣，特别是初查程序的处理结果直接引出了先前未予明确的立案实质标准，并直接与下一阶段的查处程序连接起来，突出了受理、初查、立案、结案等时间节点，形成了泄密案件查处程序的完整路径。

案件线索的受理

涉嫌泄露国家秘密的案件线索主要有4个来源：公民举报、机关和单位报告、保密检查发现以及有关部门移送。《办法》将受理工作设计为正式查处前的一个必经程序，单设一章对其进行规制。值得注意的是，《办法》未对案件线索的受理提出条件、标准等实体性要求或形式、途径等程序性要求，也没有不予受理的相关规定，只是总体规定“应当依法及时受理”。即保密行政管理部门对案件线索的接受与否没有自由裁量权，对上述4个来源收到的案件线索应当一律接受并办理。

受理程序的基本目标是针对案件线索本身，对泄密的主要事实进行核实，具体包括是否存在违反保密法律法规行为和危害后果，以及情节的轻重问题。对于确认已经泄密或者可能泄密的，保密行政管理部门应当进入初查程序以决定是否作为泄密案件立案。对于经核实确实存在违反保密法律法规行为，但情节显著轻微，没有造成危害后果的，责成有关机关单位对责任人员进行批评教育。这里的情节是指行为过程中危害国家秘密的各种情况，如涉及国家秘密的密级和数

量、行为的方法、结果，至于是否属于“显著轻微”，应当根据违反保密法律法规行为的具体情况综合考虑。另外，对于没有泄密事实或者案件线索无法核实的情形，保密行政管理部门不予处理，即不作为泄密案件进行查处。

初查程序的分流处理

初查也是《办法》新设置的一个独立程序，相关条款明确了初查的对象是涉嫌泄露国家秘密的案件线索，初查的任务是确定是否存在泄密事实，初查的内容包括两方面：一是涉案人员的主体身份及基本情况；二是反映问题是否属实，是否造成国家秘密泄露，是否达到刑事立案标准。从泄密案件查处流程的角度来讲，初查程序的直接目的是对案件线索进行分流处理，关键在于对符合特定条件和标准，并具管辖权的予以立案，作为泄密案件进入查处程序正式开展调查和处理，而对不予立案的区分具体情形作出移送、移交或存档备查等处理。

具体来说，保密行政管理部门应当根据初查情况分别作出如下处理：1.立案。一种情况是有泄密事实，尚未达到刑事立案标准，且受理案件线索的保密行政管理部门具有管辖权的，应予以立案；另一种

情况是未造成泄密,但存在违反保密法第四十八条规定行为,受理案件线索的保密行政管理部门决定直接调查的,应予以立案。2.移送司法。有泄密事实,且已经达到刑事立案标准的,应按照刑事诉讼法的相关规定移送检察、公安、军队保卫等部门作为刑事案件进行侦查,保密行政管理部门不立案。3.系统内移交。有泄密事实,尚未达到刑事立案标准,但受理案件线索的保密行政管理部门不具有管辖权的,应移交具有管辖权的保密行政管理部门处理,符合条件的由后者予以立案。4.系统外移交。没有泄密事实,也不存在违反保密法第四十八条规定行为,但存在其他涉嫌违法或违纪事实的,移交有关职能部门处理,保密行政管理部门不立案。5.补充处理。有泄密事实,但案件线索内容不全或有误,保密行政管理部门通知线索移送部门或举报人、报告人补充;经补充仍不具备查处条件的,暂不予以立案,有关材料存档备查。需要注意的是,一旦获得新的线索致使查处条件具备的,保密行政管理部门应予以立案。6.不予处理。反映情况失实,不予处理,必要时可以向有关机关单位和当事人说明情况。此外,《办法》还对初查和立案分别明确了初查情况报告以及立案表、立案通知书等形式要件。

结案和撤销案件的条件

调查终结是泄密案件查处程序中的最后阶段。整体上说,调查终结的基本条件是泄密事实清楚,证据确实、充分,已经采取相应工作措施和作出相应处理。

《办法》明确了结案应当具备

的具体条件:1.泄露国家秘密的事实已经调查清楚。事实部分主要包括泄密案件的发生、发现经过,案件涉及国家秘密的密级、数量、载体形式以及概要内容,已经或者可能造成的危害,案件发生的主要原因等,以上事实都必须附有相关证据加以证明。2.已经采取必要的补救措施。在受理程序中,保密行政管理部门发现需要采取补救措施的,应当立即责令有关机关单位和人员停止违法行为,采取有效措施,防止泄密范围扩大。3.已经对案件相关责任人员作出处理,或者移送有关部门查处。处理既包括党纪处分、政纪处分,也包括批评教育、诫勉谈话、通报、经济处罚、解聘或解除劳动合同等其他形式的处理。部分案件在初查程序中取得的证据尚未达到刑事立案标准,或者无法确定是否达到刑事立案标准,保密行政管理部门在后期的查处程序中经过进一步调查,确认当事人实施的违反保密法律法规行为涉嫌构成犯罪的,应当连同案件材料一并移送有关部门进行刑事立案。4.有关机关单位已经采取整改措施。整改有两种,一种是在案件调查过程中,保密行政管理部门发现有关机关单位存在泄密隐患,而要求其采取措施,限期整改;另一种是保密行政管理部门针对案件暴露出的问题,督促有关机关单位采取加强和改进保密工作的整改措施。

实践中还存在经立案调查最终仍无法确认泄密事实的情形,对于这类由于证据不足而无法结案处理的案件,《办法》设置了撤销案件的处理方式。撤销案件也是调查终结的一种类型,必须经保密行政管理部门负责人批准,并将撤销案件的决定书面通知有关机关单位。

时限规定

泄密案件查处时限,是指保密行政管理部门查处泄密案件所必须遵守的时间期限,明确查处时限不但体现了泄密案件查处工作的严肃性,而且对于保证及时查明案件事实,保障有关机关单位及当事人的合法权益,提高保密行政管理部门的办案效率具有重要意义。

《办法》规定初查时限为2个月,查处时限为3个月。前者自接到案件线索之日起算,至呈报初查情况报告之日止;后者自立案之日起算,至调查终结之日止。必要时,在上述基础时限外还可以将初查或查处时限延长1个月,不同的是延长查处时限还需要经查处泄密案件的保密行政管理部门负责人批准。对于在延长期内仍不能初查完毕的,经进行初查的保密行政管理部门负责人批准后可以继续延长;对于在延长期内仍不能查结的,查处泄密案件的保密行政管理部门应当向上级保密行政管理部门说明原因。需要注意,初查和查处的继续延长期没有具体时间规定。

《办法》还明确了涉及管辖问题的时限。上级保密行政管理部门应当在接到指定管辖申请之日起7个工作日内,作出指定管辖决定并书面通知被指定管辖及其他有关保密行政管理部门。此外,保密行政管理部门发现案件不属于本部门管辖的,应当自发现之日起7个工作日内移送具有管辖权的保密行政管理部门或其他部门。以上均从第二日起算,开始之日不计算在期间以内。

责任编辑/孙战国

巾帼纪事

3月8日，全世界女性迎来了自己的节日。在保密战线上，一直不乏女性温柔与智慧的身影。她们把责任和大爱融入血脉，在保密的田野上深耕笃行；她们用坚毅和执着书写着情怀，向心中的理想微笑致敬。在第108个国际妇女节，《保密工作》向所有支持、热爱、扎根于保密事业的女性朋友们道一声真诚的问候，也带大家走近我们身边的女保密干部，看她们尽展新时代巾帼风采。

归零再出发

——记广州市保密局局长刘苑珊

□本刊记者 李杰



刘苑珊

在广州保密系统，刘苑珊是个传奇。

2015年4月，刘苑珊由广州市番禺区委副书记转任市保密局局长，9月受邀回到番禺区讲授保密课，被老同事们誉为转行5个月堪比干了5年的水平；1年后，她带领全局干部职工超额完成全国涉密人员管理试点任务，在广州趟出一条新路，受到国家保密局领导和其他省市同行的肯定；1年半后，她在中共广州市委十一届一次全会当选为候补委员，成为广州保密工作历史上首位担任市委候补委员的保密局长……

作为一位保密战线“新兵”、女“掌门人”，在短时间内完成角色转变，迅速打开工作局面，刘苑珊到底有何过人之处？

“把每一次岗位变动都当作最后一次”

每个人在成长中会不停找寻自

己的人生坐标，在角色变换中演绎自我。翻看刘苑珊的工作履历，每一个岔路口，每一次选择，都那么从容。

1980年，刘苑珊参加工作，在国营药厂任会计。1984年，当广州筹建天河新区时，刘苑珊开始了第一次转型，加入天河“开荒牛”之列。也就是在天河，刘苑珊得以快速成长，先后任区政府办综合科副科长、科长，区体改办副主任，石牌街道办事处主任、党委书记。

彼时的天河正在演绎着农村城市化的进程，在全国率先启动农村社区股份合作制改革，后来被国务院有关部门称之为“天河模式”。刘苑珊不但亲身经历了这一全过程，而且冲锋在前。1995年，刘苑珊担任石牌街道办事处主要领导后，以“初生之犊不畏虎”的勇气，历时两年对街道管辖的石牌村进行了撤村改制的试验。这项旨在对已经城市化的近郊乡村集体经济

实行公司化管理、对村民及其居住地实行城市化管理的改革实践，迅速引起了珠三角、长三角同类地区的关注和借鉴。

“在天河17年的经历，对我一生的影响都是非常深刻的。”回忆当时的改革之难，刘苑珊不禁感叹地说。2001年，番禺撤市改区后，刘苑珊异地上任，走上区级领导岗位，先后担任区委常委、宣传部长、组织部部长、区委副书记兼政法委书记，在番禺一干就是14年，直至担任市保密局局长。

“她是一个跨界跨行的成功典型，来自基层，善于学习，敢闯敢拼，我们真的很佩服她。”天河区保密局局长陈云娟与刘苑珊相识30多年，对她最为了解。在陈云娟眼里，刘苑珊爱好学习、勤于钻研是出了名的。

1979年，刘苑珊应届高中毕业高考已上本科录取分数线，但由于志愿填报不当，没有被自己喜欢的院校录取，与大学校园失之交臂。但刘

苑珊没有因此放弃梦想，而是一边工作一边学习，先后攻读电大专科、成人本科，直至研究生毕业。几十年下来，刘苑珊随着工作岗位的变动，干什么就学什么，缺什么就补什么，把学习当成了习惯。

2015年，刘苑珊又一次改行跨入保密战线，又一次从零起步、从头开始。善于学习、勇于实践，再次使她从一个“门外汉”迅速成长为保密工作的“行家里手”。

当记者问她有何“秘诀”时，刘苑珊回答道：“我非科班出身，比我优秀的大有人在。组织一再信任我，我不敢懈怠，只有把每一次岗位变动都当作最后一次，尽力做到最好。”

“保密工作是一项‘高大上’的事业”

在刘苑珊眼里，个人的进退留转要以党的事业为出发点，用党的事业需要定位个人选择取向，走到哪里就扎根到哪里。

到保密局上任伊始，刘苑珊就明确提出保密工作是一项“高大上”的事业。她逢人便讲：“党的十八大以来，习近平总书记高瞻远瞩、高屋建瓴，对保密工作作出一系列重要指示，中央对加强保密工作作出决策部署，对保密工作的重视达到了前所未有的新高度。同时，在大数据时代，保密工作无小事，出事就可能是大事，必须在总体国家安全观这样的大格局里，找准定位，唱好大合唱，唱出最美和声。全市保密系统要贯彻落实广东省委副书记、广州市委书记任学锋‘上水平、走前列’的要求，必须上下一心，时刻把保密意识印在心上，把保密责任扛在肩上，把保密

措施落在行动上。”

然而这一提法最初并没有受到广泛认同，有人认为，这一提法太高、太空，广州作为广东乃至全国保密工作的一面旗帜，突破很难，守住旗帜就不错了，没必要调门这么高。

对此，刘苑珊耐心地与全局每位同志谈话，全面了解情况，交流思想认识。同时，她带领处室领导走出去，到青岛、成都等地调研学习。一圈走下来，大家震动很大。许多同志表示，不比不知道，我们以为自己走在前面，其实很多工作落在了后面。

还没离开成都，还在双流机场的候机大厅，刘苑珊就坐不住了，组织大家开会研究，提出下一步的工作思路。后来，这一工作思路几经完善，最终形成了“1333”广州保密总体工作思路：以落实好领导干部保密工作责任制为牵引，树牢抓基层、强基础、保基本“三个基”工作理念，突出定密管理、网络保密管理、涉密人员管理“三大管理”工作重点，持续推进“两识”教育、保密技术防范基础装备配备及保密检查“三个全覆盖”，确保国家秘密安全。

“1333”保密工作总体思路得到全局同志的一致认可。市保密局综合处处长陆秀莲说：“刘局长干一行、爱一行、专一行，她对保密工作的认识之深、站位之高、谋划之细，我作为一名在保密系统工作近30年的‘老保密’自愧不如。”市保密局副局长朱来山说：“刘局长很热爱保密工作，始终把职业当事业来干，50多岁了，依旧保持着激情和干劲，这是一般人很难做到的，是我学习的榜样。”

“奋力交出一份新时代的合格答卷”

“会干事，能干事”，这是刘苑珊当年的老同事对她的评价。而她自己也常说：“不琢磨人，只琢磨事。”

2015年11月，当得知国家保密局要在全开展涉密人员管理试点后，她主动请缨、迎难而上。为了圆满完成这项任务，刘苑珊全局动员，主动出击，多次直接向国家保密局、省保密局和市委领导汇报，争取支持；多次组织座谈研讨，寻求突破难点之策；多次主动上门与市委组织部、市人社局、市公安局等有关部门沟通协调，统一步调。

所有的付出终于得到了回报。试点半年后，全国座谈会在广州成功召开。国家保密局有关领导评价道：“广州的涉密人员管理有自己的特色，超额完成了任务。”2017年1月，刘苑珊站在全国保密工作会议的讲台上作经验介绍。

涉密人员管理先声夺人，提振了全局干部职工的精气神，吹响了向“1333”目标进军的冲锋号。两年多来，在刘苑珊带领下，广州制发领导干部保密责任告知书1.5万余份，细化责任，使各级领导干部知责履职，并将履职情况纳入绩效考核；市保密局增加行政编制12名（含参公7名），直管编制达到59名，增设总工程师，增加1个行政处室，区级机构队伍也不断壮大；在公务员网络大学堂按Ⅰ类学时开设保密课，精心组织保密法主题漫画创作比赛，拍摄微电影《窃密，就在你身边》，不断创新保密宣传教育方式；与省保密局、市档案局通力合作，高标准建成保密宣传教

巾帼纪事

在平凡中超越平凡

——记福建省保密局宣传教育处处长陈安珍

□本刊记者 齐琪



陈安珍

1983年秋天，年仅21岁的陈安珍难捺心中澎湃的激情，与全国其他党政机要部门先进工作者一道，迈入中南海怀仁堂，等待邓颖超、乔石等党和国家领导人的接见。

“从前我最喜欢岳飞的那句‘莫等闲、白了少年头，空悲切’，认为年轻人就该意气风发，实现自己的价值。”如今，陈安珍即将迈入耳顺之年，却愈发朴素干练、严于律己。记者进门时，她正斜倚着桌子翻看案头堆积如山的文件，一只脚还绑着绷带。原来，就在采访当天清晨，她上楼时一脚踏空，不慎将脚踝扭伤。忍着伤痛，这位老保密仍坚守在岗位上。

回顾往昔，自从1988年调入保密部门，她先后获得全省保密工作先进工作者、全国保密法治宣传教

育先进工作者、厅机关优秀共产党员等称号，由她牵头负责的保密法治宣传教育工作也多次获得全国、全省先进。在屡获荣誉之后，她选择在幕后留守，为更多的年轻同志让出机会、提供保障。

“个人的荣誉是一时的，集体的事业却是永远的。”陈安珍说。

保密情结由来已久

调入保密部门30年，从事与保密相关的工作40年，陈安珍的时间之流里，到处都有保密的印记。

1978年，陈安珍便被福建省委办公厅选调到机要部门。那时，省委的核心部门都实行半军事化管理，保密作为机要工作的生命线，成为教育培训的重中之重，

深深触动了陈安珍的心。年年被评为技术能手的她，在岗位上摸爬滚打，几年下来，不仅在理论上熟悉了保密工作原理，更在实践中升华出从事保密工作的荣誉感和使命感。

由于机要工作与保密工作存在不少交集，调入保密局后，陈安珍很快就在新工作中找到了归属感。

“刚入行的时候，保密局的业务还比较单一。宣传教育是最基本、最常见的工作。”从进入福建省保密局起，陈安珍便一直在宣传教育处工作，2006年5月出任该处处长。从深入大街小巷发材料、放电影，到利用微信公众号、互联网传播保密知识，变的是手段，不变的是初心。当年一同入职的同事们，有的功成名就，有的另谋他途，但

育实训平台并投入使用，获得各方高度评价；2016年、2017年专项经费支出分别比上年增长339.93%和74.48%，累计投入3000多万元，建成（含升级改造）8个保密监管系统，技防能力不断增强；连续两年全覆盖检查，由市委保密委成员带

队，保密人的足迹踏遍了全市党政机关和涉密单位；年均上门回收密纸销毁1600多吨……

“也许这次岗位调整真的是最后一次，如果组织信任，我非常愿意在这个岗位上干到退休。下一阶段，是我市全面贯彻落实习近平

新时代中国特色社会主义思想，坚决打赢信息化条件下保密战的关键时期，我将与全系统同志一道，坚持‘一张蓝图干到底’，奋力交出一份新时代的合格答卷。”面对未来，刘苑珊充满信心。■

陈安珍却始终坚守，见证福建保密工作的发展之路。

福建地处沿海，又是侨乡，两岸交流、中外合作等活动十分频繁。特别是改革开放后，在闽人员的流动性和复杂性日趋增强，全方位做好保密工作迫在眉睫。

为了应对不断变化的局势，福建省保密局及时调整工作规划，以保密宣传教育和保密检查为基础，进一步加大技术配备和服务保障等力度，各个处室的职能也随之转变。与其他专业处室不同，陈安珍领衔的宣传教育处人员力量没有增加，但工作面更广、事更多：他们不仅要完成日趋繁重的宣教任务，还要承担全局性秘书行政、综合协调、部门沟通、社会咨询等服务保障工作。

虽然人手高度紧缺，加班成了常态，但久经磨炼的陈安珍早已泰然处之：“转型发展中，总有困难需要人承担。历史经验告诉我们，风雨过后，阳光总是不远。”经过团队的共同努力，处室各项工作有序运转，获得多方好评。

“水到渠成”多过“惊心动魄”

每个领域中，都有不易量化、默默无闻的工作。做或不做，这是一个问题；甘愿或不甘愿，是另外一个问题。

“生活中哪有那么多惊心动魄，更多的成就在于厚积薄发、水到渠成。”陈安珍这样形容她的工作。短暂的荣耀背后，是数以年计的积累与坚持。

准确把握局势需要，福建省保密局将宣传教育的重点放在了因材施教、开展多类别主题活动上。陈安珍带领部门干将，积极争取支

持，整合力量，在全省范围内组织了几次颇有影响的保密宣教活动。

“台上一分钟，台下十年功”，每次活动，他们都全力以赴。同时，福建省保密局还重视对台资、外资和合资企业等特殊主体的保密教育，广泛采用宣讲、授课、办展、约谈等多种形式，促进保密法律法规成为交流合作的一条红线，真正落地生威。

在局领导的支持下，陈安珍还带头盘活了福建省保密文化资源，给宣教工作赋予更多历史韵味和本地特色。闽西革命根据地是革命战争年代中央苏区的重要组成部分，有“红旗不倒”的美誉，其中的保密往事却直到近年才得以系统梳理。陈安珍正是较早发觉闽西老区保密文化价值的人之一。为了深挖史料，陈安珍带领宣传教育处干部频频奔走于省党史办、博物馆、档案馆等单位，并动员当地保密干部实地“证史”、搜寻细节，终于将这条文化脉络捋顺。后来，闽西保密故事不仅成为福建各级各部门保密宣教培训的特色内容，更在国家保密局拍摄的保密文献纪录片《胜利之盾》中精彩亮相，获得观众的一致好评。

凭借低调奉献，陈安珍还收获了下级保密部门和社会公众的赞誉。扩大职能范围后，地市级保密部门和社会企业的咨询电话纷至沓来，大家提出的问题更是五花八门。为了更好地为电话另一端提供专业有效的指导，陈安珍专门到其他处室当起了学生，细致了解全局各项工作流程规范。每当有新文件、新要求下发，她总在第一时间把它们吸纳到自己的知识体系中。同事们说，夜晚走到保密局楼下，如果三楼的灯还亮着，那一定有陈

安珍的一盏。

“传帮带”的金牌配角

平凡又复杂的工作，就这样贯穿了陈安珍的春去秋来。

“成为主角固然很好，但做个金牌配角更是一种人生智慧。”陈安珍自谦地说，自己是越来越“不思进取”了。特别是这几年，她的注意力已经完全转移到“传帮带”上。

福建省宣传教育处人员流动性很强，刚入职的年轻同志多要到这里“走一遭”。陈安珍不仅重视向年轻人传授理论知识，更重视实践教学，主张让新同志走到工作舞台的中央，在心手相传中引导他们掌握本领。前年转业至该处的傅道龙，入职不久便成为业务骨干，他认为：“对核心业务的近距离观摩体验正是成长的捷径。陈处长不怕麻烦、甘当绿叶，在宣传教育处能学到很多。”

陈安珍竭尽全力为年轻同志提供自我实现的途径。每当有重大活动时，她都把幕后的工作留给自己，把台前的工作让给他人。如此一来，年轻同志的才华得到展示，自信心大大增强，工作也更加积极主动、敢于挑战。近几年，宣传教育处持续为福建省保密局乃至省委办公厅输送了多名优秀人才，陈安珍为此感到无比欣慰。

双手的温度，焐热了别人的心头；默默的坚守，体现了对党的事业的忠诚；辛勤的付出，换来了赞誉和感动。放下得失，为而不争，陈安珍就这样在平凡中超越了平凡。

巾帼纪事

为科技城插上保密的翅膀

——记四川省绵阳市保密局局长安琪

□本刊记者 武薇

《说文解字》中，“安”是典型的会意字——檐下有女即为安，其中的寓意明确而深远。屋檐下看似单薄柔弱的女子，却四平八稳地撑起了一个家。虽然文字的解释时移世易，但女子安定人心、中正宽和的力量，却透过字面传承了下来。

在绵阳市保密局，安琪就是这样一位女局长。在这10个人的大家庭中，她是主心骨，也是大家口中既“歪”（四川话：厉害）又爱的“安姐”“安妈”。

让保密工作在灾后站起来、强起来

2011年，安琪从绵阳下辖安县县委常委、副县长任上调至市保密局。当时，正值汶川大地震灾后3年重建的关键期，绵阳又是重灾区，她一到任，便赴各县市区摸底调研。

结果令她错愕，更是痛心。地震发生后，北川县委办公楼瞬间整体下陷被埋，县保密局局长和一名专职干部当场遇难，档案资料毁于一旦，其他6县2区保密局也或多或少遭受了人员损伤和办公场所损毁的情形。

当时，全市上下几乎所有工作

重心都转移到灾后重建中，市直单位保密力量弱化，很多县区保密局只有1名兼职人员，保密工作一度陷入困境。

绵阳作为国务院批准的全国唯一一处科技城，有数十家重点科研机构 and 大型军工企业部署于此，战略地位不言而喻，一旦发生失泄密事件，后果不堪设想。想到这里，安琪肩上的担子又沉了几分。

面对全新的领域和严峻的挑战，这位从灾区走来的女干部并没有被压倒或吓退。上任后，安琪主抓的第一件事，就是阵地建设——让保密工作在灾后重新站起来、强起来。她一边积极向市委领导汇报，一边频频走访编办、财政等部门请求支持，经常把领导堵在门口、截在半道，连路过保密局的也不放过；同时，又把落实人员编制和设施设备纳入各单位、县市区年度目标管理考核，实行一票否决制，县委领导来市里开会，被安琪撞见一回就灌输一次。

雷霆之势，必有成效。安琪到任后第二年，各县市区保密部门人员全部就位，市级120余个保密工作领导小组正常运行，市委副秘书长带着她在办公楼逐层寻找空地建机房，市保密局涉密计算机违规外



安琪

联、政府门户网站保密监管、重要涉密单位互联网出口检测等5大平台迅速建成并投入使用。

现在，每个县市区保密局至少有2名专职人员（其中1人为技术骨干），有的则达到了4人，局长多为中青年干部，敢想敢干，不仅全面对标市保密局建起了标准化的专用机房和监管平台，有的还提前部署了非涉密计算机文件监管系统等。

军工保密的血脉不能断

在“三线建设”时期，一大批国防军工科研机构陆续落户绵阳，悄然播下保密的火种，这里不仅有被誉为“两弹摇篮”的中国工程物理研究院，还有亚洲最大跨声速风洞等“国之重器”。在一穷二白的年代，它们用半个世纪的低调与

担当奠定了绵阳国防科研基地的基石。

近年来,随着军工单位数量急剧攀升,管理手段缺失的现实令安琪坐立不安。作为一座因“三线建设”而兴起的科技城,军工保密的血脉怎么能断?慎重思考后,她大胆提出了研发军工单位保密管理系统的设想。2016年,绵阳市保密局拿出80多万元,与安全公司合作,双方按照保密自查自评标准和军工保密资格认定条目反复设计论证,经过近一年的努力,系统终于出炉并通过专家评审。

现在,全市所有军工单位均接入终端,实现了远程动态管理——基本信息随时可查、人员变动及时可知、宣传教育的开展、工作进度实时掌握、日常业务在线办理等。这一创新实践走在了全省保密系统的前列,得到了四川省保密局高度肯定,号召各地州借鉴推广。

随着军工单位聚合效应日益凸显,安琪又在思考一个问题——怎样打破各单位壁垒,让管理经验流动起来。于是,绵阳市军工保密协作组应运而生,所有军工单位加入其中,每年定期召开碰头会,开展交流合作,共享最新成果,加速创新要素聚集,形成示范带动效应。

在协作组因势利导下,绵阳市保密局与中国工程物理研究院深化合作,依托后者技术优势和场地条件,建成全市涉密计算机维修维护与数据恢复点,由市保密局指导规范建设,落实防护措施,定期监督检查,维修点自2013年授牌至今运行良好。

一次偶然的机会,安琪发现了中国工程物理研究院在梓潼县的“两弹城”旧址,邓稼先、于敏等科学家都曾长期在这里工作,留下

了很多鲜为人知的保密事迹。这引起了她强烈的兴趣,随即提出打造省、市两级保密教育基地的想法。

为此,保密部门和“两弹城”工作人员专程赴广东清远保密教育示范基地学习取经,多方收集实物,组织电视台采访老同志,重现当年的工作情形,并在讲解词中凸显保密相关内容。

2018年1月,“两弹城”被正式授予绵阳市保密教育基地,安琪第一时间组织军工协作组前去参观学习,并在现场召开保密管理研讨会。

让军民融合更有质感和温度

随着军民融合上升为国家战略,绵阳承担的国家使命也更加丰富起来。2015年,四川省被国务院批准为全国唯一一个以“军民深度融合发展”为主题的全面改革创新试验区。其中,更是明确绵阳重点建设“国家军民融合创新示范基地”,一连串军民融合领域的“全国首个”“全省第一”在这里接连诞生。

“绵阳肩负着为军民融合探索路径、积累经验、作出示范的国家使命,保密工作也要看齐跟上、靠前服务,让军民融合更有质感和温度。”安琪果断提出要求。

为破解军民融合项目发展的资金难题,绵阳成立全国首家军民融合科技支行。但在银行没有建立规范的保密防护措施前,企业因为财务数据、产品市场等信息涉密,无法办理贷款。市保密局获悉这一情况后,主动跟进服务,指导银行健全保密组织机构、规章制度,设置保密室、配备涉密计算机。同时对军民融合业务部进行改造,不仅划

分出保密区域、加强防护举措,还成立了军民融合企业贷款专属审批小组,设立信贷审批岗、资料审查岗、业务受理岗等涉密岗位。

目前,已有12名员工通过保密资格审查和培训,顺利持证上岗,有效缓解了企业因项目涉密而导致的融资难题。这一举措作为绵阳军民融合全面创新工作亮点,受到市委高度认可,特别提出要在年度目标管理考核中为市保密局加分。

近两年,市委、市政府高度重视科技城军民融合发展,不断鼓励民营企业进入军工领域,而要打通“民参军”的通道,不少企业都要先过保密资格认定这一关。为此,安琪召集有关科室商讨对策,提出加强服务指导。

她经常带领工作人员深入企业现场,有时一跑就是好几天,从白昼忙到夜幕降临,经常在回家的路上就睡着了。由于饮食和作息不规律,安琪好几次病倒住院,但一出院又重新回到现场。短短几年间,全市通过保密资格认定的企业从15家壮大到80多家,实践中有效的、关键的管理细节沉淀下来,逐渐固化为一种常态机制,绵阳的保密资质管理和服务渐成品牌。

采访结束时,已是华灯初上,高楼鳞次栉比,艺术灯饰交相映衬,整个城市熠熠生辉。望着这个生于斯长于斯的地方,安琪不无感慨地告诉我:“从国防军工科研重地到探索军民融合发展路径,绵阳一路肩负着国家使命。保密从历史纵深处走来,靠的不仅是打破沉疴积弊的勇气,更重要的是开拓思维与方法。未来,我们不但要深入城市的脉搏,还期待着为科技创新插上腾飞的翅膀。”

巾帼纪事

一剪寒梅

——记内蒙古自治区伊金霍洛旗保密局局长刘叶梅

□ 满宁 张禄 许菲琛

2008年，刘叶梅在干部选拔考试中取得了第一的成绩。此时，她踌躇满志：全旗最年轻的副镇长、党代表、后备干部，在这个分管土地、手握“实权”的副镇长位置上已历练4年，大好前程在等着她。在候选单位中，刘叶梅选中了旗保密局，因为觉得这个单位神秘，有吸引力。一切处理停当，她便从当时全旗经济最发达的煤炭大镇纳林陶亥来到旗保密局。

谁也没想到，刘叶梅在这个岗位竟然一干就是10年。

10年，跨越了刘叶梅入职后大部分青春时光，她像一剪俏不争春、耐寒抗压的寒梅，在岗位上绽放，散发着馨香，影响着周围的人。

从头创业

离开热络的经济圈，习惯被人围绕的刘叶梅赴任前自觉做了一番心理调适。然而当她走进保密局大门，眼前看到的情景还是让她吃惊：全局仅有两个工作热情已消磨殆尽的老同志，账上没有一分钱，空空荡荡的屋子，连个纸片都没有。命运跟她开了一个玩笑。

刘叶梅形容当时的心情：心里

凉了一大截。冷静下来以后，扭转局面的勇气从她心底冒出来。干就干好。她不认命，不服输。

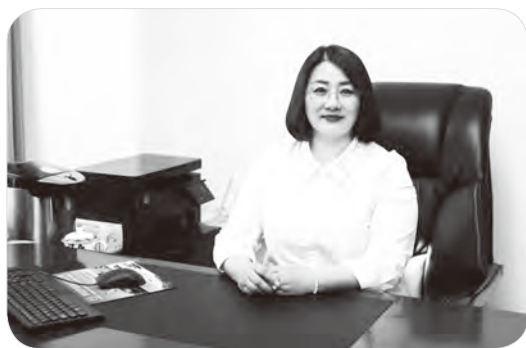
经过两天长考，她心里有数了。

刘叶梅用心找了好单位，送两个老同志满意地离开。

虽然保密局只剩下她一个，她却有种说不出的兴奋感。开局不错。她紧摁快进键，进入下一步，要人：动用自己的人脉调来3个人，一个公安局刑警队的政委当她的副手，一个原来镇上的秘书，能写，一个懂技术的，会检查；要钱：打报告要了5万，看看不够，又想办法协调要了2万，用于购置办公用品和检查装备。

雷厉风行置办好人财物后，保密局正式“开张”。刘叶梅这时才稍稍松了口气。

接下来，她又遇到了麻烦。由于前期欠账，工作基础差，保密局的名头不响，上门检查总被以各种理由推托。磕磕绊绊总算检查完了，刘叶梅拿检查结果找领导汇报。随即发出的检查通报对哪家单位、哪个人、哪里做的不好的一一



刘叶梅

点到。多数单位开始重视保密工作，但仍有单位把保密局的警告当作耳边风。

此风不可长。刘叶梅半步也不退，布置再查。这次她拉纪检委、宣传部、公安局、网信办、信息中心的同志一齐上，然后由纪检委进行通报。

震慑出实效。通过此役，旗保密局把保密工作“必须做好”的规矩一举立起来，从此再没变过。

局面打开后，她立足岗位，干中学，学中精。通过刻苦攻读，拿到在职法学硕士学位。经过几年磨练，她培训讲课、管理服务、技术检查样样精通。

2011年，旗保密局通过全国考试，从各地招入4名技术专业的大学毕业生。伊金霍洛旗保密局有了8个人，兵强马壮，这在整个自治区旗县一

级前所未有的。然而由于编制紧缺，大学们生虽是公务员，却顶着聘用人员身份，任刘叶梅怎么做工作都没辙。中央决策部署下发后，刘叶梅心花怒放，她拿着自治区实施意见找领导、跑编办，不厌其烦，终于解决了困扰多年的机构编制问题。4名大学生终于摘下“聘用”的帽子，工作起来更带劲儿了。

由于表现卓越，刘叶梅连续3年被评为鄂尔多斯市委办公系统先进个人，内蒙古自治区党委办公厅记个人三等功1次。她带领的伊金霍洛旗保密局团队连续9年被评为自治区保密工作先进集体，自治区党委办公厅记集体三等功1次。

把事业摆第一

光鲜的背后是一颗坚韧的心。

刘叶梅是团队核心，非常忙。很不巧的是，她背后并没有一个默默付出的“支援系统”：丈夫在住建部门工作，也很忙。

儿子从小体弱多病，女儿只有两周岁，需要有人照顾，但只能交给保姆带，搞得孩子至今只认保姆不认她这个亲妈。一次，儿子患肺炎住进医院，她却没时间去看孩子。面对丈夫的嗔怪，她虽心有愧疚，但也只能一笑置之。

父母与她住在同一个镇上，她却很少有时间回到父母身边尽女儿的孝心。

公公生前患脑瘤多年，临终时她也没能赶上见一面。

这么多年来她一心扑在工作上，为党和国家尽忠，为保密事业尽责，却无法做到为亲人尽孝尽心，这是她作为一个母亲、妻子和女儿至今引以为憾的事。而一说到

干工作，她总是全情投入。

同事们清楚地记得，2008年，自治区保密工作会议在鄂尔多斯召开。刘叶梅此时怀孕待产，虽在家休息，却一直心里牵挂。那天夜雨下到天亮，她知道会场周边没有商店，再也躺不住了，6点钟就起床出门，挺着不便的身子冒雨跑到商店为与会人员买伞。一家不够就再找别家，跑了六七家商店才凑齐130把雨伞。随后她驱车30公里，把一堆雨伞送到与会人员手上。由于劳累再加上淋雨，回到家后刘叶梅就开始肚子痛，第二天就生下了宝宝，整整提前了半个月。

刘叶梅待人真诚，有善心，乐于助人。从2010年到2015年，她结对扶贫，资助一名生活贫困的小女孩直到小学毕业，孩子感激地叫她干妈。

刘叶梅当副镇长时曾参与解决清理小煤窑带来的纠纷，她跑村子，了解情况，秉公办事，注意维护政府形象和村民利益，为化解矛盾、维护稳定做出重要贡献，赢得了村民的信任和友情。

村里有位老大娘双目失明，刘叶梅每次到村里，一定进屋看看大娘，给大娘买来医病的药。逢年过节，她也不忘拎着东西上门看望。大娘待刘叶梅就像最值得信赖的亲人，放心地把低保卡交给她保管。

做牢靠的人梯

刘叶梅在保密局拼搏建功的时候，昔日的同学、同事大多都走上了领导岗位。听闻这些，她虽不能说心里没波澜，但远不至“意难平”，她的表现毋宁说是如风过耳。

旗委曾几次考虑调刘叶梅到其他重要岗位任职。可她每次都说：“就让其他年轻同志去吧，他们更有能力。”

刘叶梅这份淡定从何而来？面对记者，她敞开心扉：“保密局就像一手拉扯大的孩子，我在这里工作这么多年了，真的是舍不得、放不下。”

这真是饱含深情的心里话。然而，她举荐年轻同事也不是虚与委蛇。为了全旗保密事业的发展和稳定，她以感情留人，事业留人，称得上千方百计，真心诚意。

她真心诚意地教育培养干部，为其个人发展打好基础。刘叶梅酷爱学习，工作再忙也不忘自学法律、英语等。在她的影响和帮助下，局里先后有3名同事考取了硕士学位。她根据每个人的特长，帮助制定各自发展的主攻方向，给任务，压担子，推动其进步。

她真心诚意地举荐干部，甘做牢靠的人梯。同事们记得，她为此不知跑了多少部门，找了多少次领导，不厌其烦地介绍保密工作，推介保密干部，大大增强了队伍的活力。

她真心诚意体贴干部，冷暖常挂心上。在生活上给干部无微不至的关怀，10年中有七八个春节，她让别人回家，自己留下值班，平时经常邀同事来家中改善伙食，给加班的同志送饭。年轻干部袁小娇贫血住院，她一直陪护到出院。

事业上的引路人，发展上的铺路人，生活上的知心姐姐，团队成员自然冷暖自知，干起工作来格外给力，伊金霍洛旗保密事业一直红红火火。■

巾帼纪事

就要做一个“较真儿”的人

——记中国科学院长春光机所保密办主任张春玉

□本刊记者 孙战国



张春玉

在张春玉的心里，保密工作是红色的，坚定、坚强、坚韧的红色，带来一种积极向上、韧性而有张力的美。作为长春光机所保密办主任，身处保密工作一线，远离诗与远方，她把责任当成习惯，把苦累当成磨砺，做事认真，工作有力，护航全所科研生产，用“较真儿”的工作态度，生动诠释了一名保密干部爱岗敬业的闪亮一面，成为光机所一抹靓丽的“保密红”。

潜心学，“小菜鸟” 变身“保密通”

如果说进入保密部门实属偶然，并成为张春玉人生的一次重要蜕变，那么学习就是完成这次蜕变十分重要的“催化剂”，让她从一个懵懂的“小菜鸟”实现华丽转身，变身为“保密通”。

“‘如果你是一颗最小的螺丝钉，你是否永远守在你生活的岗位上’，这是雷锋日记里的一段话，是对人生价值的叩问，他告诉我们，工作要有责任意识、担当精神，做事要认真专注、不断学习。”这是张春玉的理解。

2000年，青涩的张春玉硕士毕

业，满怀激情和梦想进入光机所工作。那时候，20多岁的天空是瓦蓝瓦蓝的。

作为所机关引进的第一个女硕士，张春玉初始并未从事保密工作，而是被分配到资产财务处。作为新人，她凭借扎实的工作，连续两年获得长春市科技局年度先进个人。后来光机所成立科研一处、二处，她进入最关键的部门——科研一处从事科研经费管理工作。在这里，张春玉充分利用自己熟悉管理信息系统（Management Information System, MIS）的优势，用心编制了经费管理系统，大大提高了工作效率和管理效果。

爱笑、乐天，勤学习、善钻研，工作起来严谨细致，慢慢地，张春玉引起了大家的注意。然而，正当她要大展拳脚，施展抱负的时候，命运似乎给她开了一次“玩笑”，让她远离熟悉的岗位，与“陌生”的保密工作交集在了一起。

“保密工作是干什么的？怎么干？”张春玉迷惘了。

“你是不是得罪谁了？被发配到了边缘部门。”“保密工作在所里就是个没人愿意干的活儿，覆盖

面广，管理难度大，责任重，吃力不讨好，千万不能去。”朋友都私底下发问，出各种主意。张春玉对保密工作进行了一番了解后，顿时心也悬了起来：“这活不好干呀！也没干过。”

本来是一次正常的工作调动，但架不住问的人多，她不禁彷徨起来，不断在内心拷问自己：是不是自己的工作哪方面做得不好？

天边飘来一片乌云，“黑暗”劈头盖脸地砸向张春玉，她的天空不再瓦蓝。

人们常说，性格决定命运。这话不假。乐观积极的张春玉很快扭转心态，走出心里的“阴暗”。

“人不能一直囿于自己的圈子，要勇敢走出去，敢于直面自己，否则你永远不知道自己有多LOW。”这是张春玉的内心独白。“之前，我一直都觉得自己很牛。但是随着慢慢成长，我才知道，世界那么大，比我厉害的人真的太多了，要敢于面对挑战，磨练自己的能力，丰富自己的人生。”

任何岗位都有广阔的舞台，工

作需要才是个人的价值体现。张春玉了却心结，努力工作，得到的是保密工作的大步向前。在她的带领下，保密工作在光机所风生水起，逐渐得到重视。在2004年第一批武器装备科研生产单位保密资格审查认证中，光机所顺利通过了国家一级保密资格认证现场审查，并被纳入名录，这是吉林省唯一一家一级保密资格认证单位。近年来，光机所没有发生一起失泄密事件，连续多年荣获吉林省、中科院保密工作先进单位，这对于一个老所，一个中科院最大的、涉密人员最多的研究所来讲，实属不易。

但张春玉却始终保持着冷静和进取的心态。保密工作干得久了，能力欠缺、本领恐慌的感觉让她感到焦躁：“没有思路说明自己还没有上层次，没有创新说明自己还能再提高。”穷则变，变则通，通则久。为了更好地工作，张春玉与自己“较真儿”，想到了攻读博士学位。

对于一个上班十分繁忙的人来讲，读博士是一件很累人累心的事儿。张春玉克服困难，考取了吉林大学的管理学博士。她利用业余时间学习，期间经历怀孕和生产，终于在孩子一周岁的时候，拿到了博士学位证书。

博士毕业的张春玉，对于保密工作也有了更深入的理解，把管理学知识与保密工作进一步深入结合，是她孜孜以求的目标。每个周六上午是思考时间，她一定要到单位来：“周六人少，可以静静地想想事儿，对上周工作做一下总结，对出现的问题想一想对策。”

张春玉的下一个目标是出本书，写一写自己的保密事业，写一写保密那些事儿，将这些年刊发的

论文和科研成果总结一下。这样的人能不累吗？当然累，但她这样说：“工作就是这样，混日子对不起自己。工作不会欺骗你，你认真对待它，它就会回报你。”

由于能力素质过硬，张春玉被推荐为吉林省保密审查专家、中科院保密审查专家。2017年，又被推荐为中科院第一批国家级保密审查专家。

踏实干，“较真儿” 走出“先进路”

春兰秋菊，韶光暗转。保密工作这个行当，张春玉一干就是十几个春秋寒暑。

对工作审美疲劳是自然现象，如何保持“新鲜”是她一直琢磨的事儿。管理学博士毕业的张春玉，在工作中处处体现保密管理的重要性，用“较真儿”的工作态度，“小碎步”走出“大跨步”，光机所的保密工作一直有条不紊地持续向前，张春玉也在2006年被任命为保密办主任。

“较真儿”，和工作为王、质量至上是一回事儿。用“较真儿”的态度对待工作，用匠心去打磨细节，是张春玉的坚持：“我就要做一个‘较真儿’的人。”

在光机所，保密管理人员较少，且多为兼职。张春玉在检查中发现，一些保密管理人员对于制度规范吃不透，虽然也很努力，但效率低、效果差。对此，她梳理工作流程，拟定了《光机所保密工作管理规范》，为保密管理人员如何高标准开展保密工作提供了很好的范本。

在制度建设上，张春玉带领保密办的同志，先后制定《涉密事项

一览表》等数十个制度规定，涵盖保密工作全过程；在涉密人员管理上，准确确定涉密人员，除严格抓好上岗审查、在岗教育培训外，对离岗人员坚持执行“离岗离职6张表”，分类管理。

管理人员与科研人员的交流是一门学问，这也是相互理解的过程。张春玉经常说，既然选择了保密工作，就不要怕得罪人，怕得罪人，就别干保密。她笑言：“也不能一味采用强制手段来干保密，咱们要解决的是问题，消除的是隐患，而不是为了处罚谁，这需要相互理解支持。沟通交流到位了，泄密隐患减少了，我们的工作也就好干了。”

流星赶月，张春玉一鼓作气，保密工作开展井然有序。

2016年，在开展保密自查自评工作时，张春玉精心制定工作方案，组织好各部门严阵对待。光机所获得了吉林省保密局和中科院的一致好评，并成为吉林省自查自评先进示范单位。

学以致用，才能学有所用。张春玉先后申请并承担了吉林省和中科院的研究课题，积极参与制定《中国科学院保密工作“十三五”规划》，并在光机所领导支持下，将本所保密工作“十三五”工作考虑纳入全所“十三五”规划，这在光机所的保密工作史上还是第一次。

保密工作积极推进，保密氛围日渐浓厚，保密与业务逐渐融合，光机所的保密工作今非昔比。

仰望星空，河汉星幻。张春玉说，流星之所以美丽在于燃烧的过程，人生之所以美丽在于奋斗的过程，成绩属于过去，未来仍要不忘初心，继续前行。■



厚积而薄发

——最高人民检察院保密工作巡礼

□本刊记者 孙战国

老先进也有新作为，这句话用在最高人民检察院保密工作上名副其实。沿袭多年来扎实开展保密工作的好传统，最高检没有躺在全国先进的荣誉簿上吃老本，而是认真履行保密职责，积极顺应社会形势发展变化，夯实基础、创新发展，在分级保护、保密管理、应用示范等方面取得显著成效，有力保护了检察机关党和国家秘密的安全。

顶层引领

在保密系统，最高检的保密工作一直颇有声望，这得益于院领导对检察保密工作思想上的重视和行动上的支持。中央关于保密工作的决策部署印发后，最高检党组立即组织各级检察机关认真学习贯彻，要求检察人员进一步增强忧患意识和责任意识，更加深刻认识信息化网络化时代大背景下做好保密工作的极端重要性，坚持党管保密原则，强化各级保密委和保密办建设，严格履行法定保密职责，加强定密、网络保密和涉密人员管理，加强保密宣传教育，确保检察环节党和国家秘密绝对安全。

领导重视是推动工作的发动机。为确保中央精神落地生根，最高检保密工作着眼顶层设计，做好事业规划，突出实效性、指导性、

操作性，在制度建设上谋长远、求发展。经过一番调研，研究起草了《关于加强和改进检察机关保密工作的意见》《“十三五”时期检察机关保密工作发展规划》（以下简称《意见》和《规划》），明确提出今后一段时期检察机关保密工作的任务目标和工作措施，为保密工作长远发展打好基础，检察机关保密工作稳步驶入快车道，有力确保了检察环节党和国家秘密、检察工作秘密安全。

“最高检党组多次强调：检察机关是重要的涉密单位，保密工作只能加强，不能削弱。”最高检办公厅负责人告诉记者：“在落实中央精神上，院领导旗帜鲜明，各部门齐心协力，出台的举措都实实在在。”

在落实党政领导干部保密工作责任制上，最高检注重发挥各级检察院党组及其保密委员会总揽全局、统筹谋划、协调各方的作用，进一步强化检察机关党政领导干部保密工作责任制，要求检察机关各级领导干部带头遵守各项保密制度规定，加强对亲属、身边工作人员的保密教育和提醒，严防失泄密问题发生，确保中央要求和最高检党组、保密委员会的决策部署得到全面贯彻落实。

强化保密委员会职能发挥和

机构队伍建设是最高检一直着力建设的重点。全国各级检察机关按要求成立保密委员会，最高检保密委员会委员由各内设机构、各直属事业单位主要负责同志担任。为增强责任意识，最高检在《意见》和《规划》中再次强调，要强化各级检察院保密委员会建设，各级检察院保密委员会主任由党组书记或副书记担任，负责领导本院和下级检察院保密工作；保密委员会成员由相关院领导、各内设机构、直属事业单位主要负责人组成。同时明确要求，各级检察院设置保密工作机构，选配与内设机构负责人相当层级的人员担任主要负责人，配备专职保密干部。省级检察院视情设置保密委员会专职委员。最高检自身严格按照中央决策部署要求，由厅局级干部担任保密办主任，积极与政工部门协调，推动设置专门保密工作机构、配备专职保密干部。

新办法新举措，对压力进行再传导、责任进行再落实，确保了保密工作决策部署真正落到实处、发挥实效。

着力攻坚

荣获保密工作全国先进的荣誉以后，最高检的保密之路下一步应

该怎么走，始终是记挂在保密办心头的重要课题。不忘初心，保持斗志和干劲，是最高检保密工作持续科学发展的重要原因。

思想决定行动，把问题想明白，隐患搞清楚，工作做细做实做深，才能取得实实在在的效果。这几年，最高检着力攻坚，把推进定密管理作为保密工作的基础，以保密管理制度化和规范化为抓手，全国检察机关持续在“三大管理”上发力并取得阶段性成效。

在定密管理方面，最高检联合国家保密局先后修订《检察工作国家秘密范围的规定》《检察工作国家秘密范围目录》，制定《检察工作国家秘密事项定密指导意见（试行）》，明确检察工作国家秘密范围，为检察机关的定密工作提供了直接依据；出台《最高人民检察院机关定密责任人管理办法（试行）》，规定了定密责任人的范围、指定流程、管理要求等，在制度层面打下坚实基础；在国家检察官学院组织开展了定密师资培训班，对机关各内设机构有关人员，各省（区、市）、新疆生产建设兵团检察院保密工作相关人员进行定密知识培训，各省级院也相继组织了本地区检察机关的定密培训；规范定密授权工作，各地检察机关探索建立适应基层检察院和专案办理的定密授权机制；积极开展涉密文件清理和解密审查，合理分配保密资源，积极推动信息公开。扎实的定密管理组合拳，使检察机关定密行为不断规范，更加准确科学，全国检察机关定密事项逐年下降，保密管理更加精准、有效，节约了管理成本、提高了保密效率。

保密管理的关键是管住人，



中宣部到最高检交流工作



科技部专家组调研评估涉密专用机应用情况

保密意识淡漠、保密常识缺乏是保密工作最大的隐患，最高检清醒地认识到这一点。近年来，最高检保密办编辑失泄密案例宣传版画，在全国组织轮展。全国检察机关每年组织观看保密警示教育片，组织保密培训班，开展保密委主任讲保密党课等活动，全面加强“两识”教育，做到保密教育全覆盖。按照国家保密局统一部署，全面开展检察机关涉密人员确定及分类管理工作，设计了《最高人民检察院涉密岗位登记表（试行）》，对所有岗位、所有人员进行涉密性和涉密程度审核并有针对性地开展报备、日常管理、出国（境）审查、脱密期设定等，在全国各单位中率先完成涉密人员分类确定工作。国家保密局因此邀请最高检保密办在全国性座谈会上作经验发言。

信息化条件下，加强网络保密管理刻不容缓。最高检一直注重检察专网建设，成效显著。如何才能确保这张覆盖全国的检察专网安全可靠运行，避免发生失泄密事件？过程是艰辛的。最高检加强与各地

保密行政管理部门的联系，共同研究攻克检察专网建设中的难题，这是工作中的常态。对于未能按期完成任务的检察院，最高检采取下发通知全国通报、组成督导组逐院督导等方式，大力推动没有完成测评的十几个检察院工作，取得突破性进展。同时，全国检察机关每年都开展全国性的保密大检查活动，各级检察院自查率每年都是100%，最高检、各省级院对下级院抽查覆盖率达到60%。每次检查发现的问题都进行通报并逐项逐院督促整改，确保保密管理各项要求在检察机关完全落实到位。2016年，国家保密局对最高检开展了检查，检查结果被评定为优秀。

2017年9月5日，2016年度保密科技奖励大会暨2017年保密技术交流大会在北京召开，最高检参与的自主可控应用项目荣获国家保密科学技术一等奖。在国家保密科学技术领域的首次集中表彰活动中斩获大奖实属不易，这是对最高检保密工作的充分认可，他们聚力攻坚的能力再次得到印证。

聚焦工作重点、加大贯彻力度、强化落实措施,努力提高保密工作的质量和效率,抓好存量问题整改、清理新增隐患漏洞,最高检逐步推动系统保密工作走向科学发展之路。

争优创先

扎实开展检察专网网络保密管理,稳步推进分级保护建设,按照保密标准完成测评工作,服务检察信息化应用,是近5年最高检保密工作的重中之重。经过努力,检察专网分级保护建设已经成为最高检保密工作的一张特色名片,受到各方一致好评。

“分级保护的推进步伐并非坦途,其间的酸甜苦辣自不必说。”最高检保密办负责人告诉记者:“信息化条件下,检察专网既要方便工作,又要安全保密,我们就必须提早谋划,否则就会陷入工作被动。”

事实上,早在2012年,最高检就专门召开了全国检察机关深入推进分级保护工作座谈会,专题研讨全面推进检察专网分级保护建设工作。在最高检党组的高度重视下,在国家保密局等相关单位的大力支持下,全国检察机关、保密行政管理部门与信息技术部门密切合作,狠抓检察专网分级保护建设,为信息化应用提供了良好的网络条件。最高检与国家保密局还联合下发通知,按照中央关于分级保护建设测评工作要求,共同推动全国检察机关分级保护建设与测评工作。

几年来,最高检保密办先后组织举办3次培训班、召开1次现场会,成立了技术专家库,组织30余

个督导组赴各地督导,约谈10余个省级检察院,并每月定期下发各地工作进展通报。全国检察机关要保密和信息化部门凝聚共识、形成合力,不留余地和后路,付出了辛勤的汗水和心血,确保了分级保护顺利推进。目前,全国检察机关分级保护建设全面完成,各级检察院全部完成现场测评,检察机关信息化应用的保密防护体系得到巩固和加强。

努力就有收获,汗水终究会留下烙印。就全国分级保护工作开展来看,检察机关不仅是率先全系统完成的,也是截至目前全国各系统性单位中规模最大、覆盖面最广的。最高检保密办因此荣立集体二等功,许多地方检察机关、保密部门也先后受到表彰。

使命呼唤担当,在加强网络保密管理的征途中,创新脚步永远没有终点。最高检党组深刻地认识到,安全保密自主可控应用示范对提升国家信息化和网络安全关键技术攻关具有十分重要的意义。最高检党组牢记政治责任,敢于担当、先行先试,决定拿出全国检察机关核心关键应用系统和最高检机关日常办公各项应用系统来实施全面替代应用,给安全保密自主可控设备作“试验田”。经过努力,最高检在全国3600多个检察院部署应用国产自主可控设备,通过承担应用示范项目,组织对应用系统进行适配性改造。项目实施过程中,最高检始终秉持实事求是的原则,探索了“双支持”技术路线,不仅保证国产计算机在实际工作中真试真用,还确保应用系统平滑切割,不影响工作正常开展,为国产化战略深入实施提供新的思路。

据了解,2016年以来,全国检察机关核心关键应用和日常办公应用实现了全替代。在真实环境应用中,检察机关共组织进行12次系统升级、优化40余项功能、排除故障问题70余个,提出百余条功能改进建议,为国产化应用积累了大量的第一手资料,做到了“安全上敢用、性能上好用、管理上爱用”。检察机关应用示范项目成果不仅获得国家保密科学技术一等奖,还先后在2016年保密技术交流会、2017全国检察机关科技装备展上全面展示。

名声鹊起,最高检迎来了各路人士的考察交流。中组部、中宣部、科技部等单位先后到最高检学习安全保密自主可控应用替代的“检察样板”。

在最高检,保密工作的优秀样本不少。在保密自查自评工作中,全国检察机关严格按照国家保密局统一部署,狠抓机关单位保密自查自评规范化、常态化。国家保密局抽查了10余家检察院,优秀率达到70%以上,最高检机关被评定为优秀等次。

数十年如一日,厚积而薄发。最高检保密工作在制度化、规范化、科学化的道路上越走越远,已经发生“质”的飞跃。最高检办公厅负责人表示:“进入新时代,一切都要从零开始,我们将以学习贯彻党的十九大精神为新起点,以丁薛祥同志在中央保密委员会全体会议上的讲话为指导,切实把学习成效转化为推动检察机关保密工作发展的动力和举措,确保党中央各项决策部署得到不折不扣地贯彻执行。” ■



边调研，边解决，边提升

——南京市开展保密工作集中调研侧记

□陈 东

开展调查研究是制定各项保密规章制度的重要依据。3年来，南京市保密委在全市保密系统部署集中调研活动，在调查研究中发现问题、解决问题，在调查研究中带好队伍、锻炼提升。

在部署调研工作时，坚持以问题为导向。在制发调研通知时，市保密局着眼于全市保密工作面临的新形势新要求、存在的新情况新问题，围绕全市保密工作基础性、总结性问题，围绕保密工作前瞻性、探索性课题，拟定调研参考选题。2015年，结合保密法施行5周年，拟定了10个方面的30项选题；2016年，结合中央关于保密工作的决策部署和“十三五”保密事业发展规划，拟定了7个方面的20项选题；2017年，结合市委“一个高水平建成、六个显著”发展奋斗目标，拟定了加强专项管理、保密部门在服务保障中的地位 and 作用等6个方面的31项选题。

通过集中调研，3年来，南京市各级保密组织掌握了本市保密行政管理部门机构建设和人员配置的基本情况，了解到领导干部保密工作责任制的执行情况，发现了一些长期掣肘保密工作发展的瓶颈问

题。市委常委、秘书长、保密委员会主任杨学鹏在市委保密委全体会议上指出，坚持问题导向，就是要围绕制约保密事业发展的全局性、根本性、瓶颈性问题，发挥主观能动性，调动和发挥主客观积极性，解难题、促提升。市保密局牢固树立问题意识，将《“十三五”期间南京保密工作发展路径的研究与思考》纳入市委中心调研课题，通过总结梳理近年来全市保密工作发展情况，逐条解决各类问题。

在推进调研成果转化时，坚持以实效为目标。“调研就是要解决问题”，这是市委保密委对调研

工作的明确要求。在这一要求下，市保密局坚持将调查研究作为解决问题的重要途径，在实际工作中注重调研成果的转化应用，努力做到“提出的解决办法切实可行、制定的政策措施操作性强”。一是注重将调研成果转化为决策依据。对调查中得来的材料、观点、意见、建议，认真分析研究，形成调研报告，为领导提供决策依据。在近几年的市委保密委年度工作要点中，市保密局将调研中发现的问题和解决途径逐年列入，有关调研成果纳入全市“十三五”时期保密事业发展规划，宏观指导全市保密工作的



在南京市雨花台区调研工作

开展。2016年将建立涉密人员备案审查制度列入市委保密委要点，通过扎实有效的措施，全年全市共备案几千余名涉密人员。二是注重将调研成果转化工作助力。针对调研中发现的问题，及时向主管领导报告，协调相关部门，找到症结、打准“七寸”，切实推进一些“卡脖子”“老大难”工作的开展。2016年，市保密局、机要局联合调研区（县）级保密行政管理部门机构人员现状，并形成调研报告，向市委保密委领导提出建议。随后，在市委常委会上，市委主要领导据此对全市保密工作发展提出了明确要求。三是注重将调研素材转化为理论成果。几年来，市保密局每年汇编一本《南京市保密工作调研汇编》，选登优秀调研文章，按照宣传教育、保密管理等门类细分，发放至全市保密系统。目前，《南京市保密工作调研汇编》和市保密局每年编写的《警钟长鸣》（泄密案例选编），已经成为各级保密委会议的学习材料，成为全市各级各部门制作保密宣传展板、更新保密宣传网站的重要素材。

在调研工作实施中，坚持以锻炼队伍为责任。开展保密工作调研，是提升保密干部职业能力的一次重要锻炼机会。保密干部常常陷于各种事务性工作之中，外出调研学习的机会较少，市保密局通过组织开展集中调研，有利于锻炼队伍，有效拓宽视野格局，提升能力素质。一是保密委开展调查研究的职责得以明确。以市委保密委办公室名义印发调研通知，将开展调查研究的责任明确到各级各单位保密委员会（领导小组），将服务保障调研活动的开展作为各单位保密办



培训现场

的工作职责。各区各单位重视调研工作，在保密工作会议上专题部署，提出要求。有的单位负责人或挂帅调研小组，或撰写调研大纲，或给予保障支持；有的区保密局局长或带队调研，或撰写文章，或严审把关调研报告；有的一线保密干部或积极做好沟通，或服务保障调研，或设计调研问卷。保密委、保密办领导和一线保密干部在调研工作中分工明确，协同推进，保密组织机构的职能得以有效发挥。二是调研报告的数量与质量得到提高。在全市保密系统干部职工的积极参与下，收集的调研文章数量逐年增多，质量也在逐年提高，大家不仅能紧密联系工作实际，还能提出很多切实可行的办法，甚至提出下一步的调研课题。南京市秦淮区人大办兼职保密干部提交的《关于加强新时期档案保密工作的思考》等一大批优质调研材料不仅在《南京保密工作简报》刊登，还被《江苏保密》转载，该区区委主要负责人对此专门作出批示。三是保密干部的素质和能力得到锻炼。市、区保密局的干部和各级机关单位的保密干

部，在调研工作中，政治理论素养得到了提高，学会运用党的基本路线、政策、理论去研究问题，运用保密工作的基本规律去分析问题；沟通协调能力进一步提升，对调研对象始终保持信任与尊重，善于创造环境、营造气氛，引导调研对象敢说话、说真话；写作能力得到提升，通过对调研情况的梳理总结提炼，形成调研报告，在这一过程中，理论水平和文字能力均得到切实提升。

经过3年来集中调研工作的开展，目前，南京市保密系统调研之风日益浓厚。市保密局将持续固化这一做法，将“一门致力于求真的学问、一种见诸实践的科学、一项讲求方法的艺术”发扬下去，不断为全市保密工作持续发展提供支撑和保障。■

责任编辑/徐琛





中国航天科工集团： 不断强化保密体系和能力建设

□傅 钧 陈福海

近年来，中国航天科工集团有限公司（以下简称集团公司）始终坚持“国家利益高于一切，保密责任重于泰山”的保密核心理念，认真贯彻落实中央关于保密工作的决策部署，紧密围绕中心任务，严格按照集团公司党组书记、董事长、保密委员会主任高红卫提出的落实“三大责任”（主体责任、领导责任、法纪责任），开展“四心教育”（忠诚之心、忧患之心、敬畏之心、防备之心），用好“五个抓手”（抓领导履职、抓规范管理、抓系统管理、抓重点工作、抓长效机制），推进“六个融合”（保密工作与规章制度、教育培训、监督检查、风险管理、技术防护、考核奖惩体系深度融合）总要求，不断强化保密体系和能力建设，取得显著成绩。3年来，全系统（含总部）30个集体、60名个人获集团公司表彰；8个集体和14名个人被国资委、国防科工局评为安全保密工作先进集体和先进个人。

讲政治、强化党管保密， 狠抓安全保密责任逐级落实

党管保密是做好保密工作的根本，加强新时代军工集团保密工



党组中心组专题学习保密知识

作，必须充分发挥党管保密的政治优势和组织优势。

第一，把安全保密工作视为“生命线”。集团公司党组要求全系统各单位坚决落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，切实担负起维护国家安全和利益的重大政治责任；强调保密委员会主任必须由党政一把手担任，同时指定一名党委委员主管安全保密工作，并将安全保密教育培训纳入中心组学习和党校教学内容；进一步明确保密工作职责和分工，党组领导带头参加国家保密局组织的保密教育轮训，党组成员全部参加安全保密专题教育培训和定密责任人培训；每年第一时间组织召开全系统安全保密工作会，部署年度重

点工作。

第二，把安全保密工作当作“高压线”。集团公司党组坚持把安全保密工作摆到“高于一切、重于一切、先于一切、影响一切”的位置，强调管业务必须管安全保密并严格落实考核奖惩。2012年以来，全系统各单位全部由党政主要领导担任保密委员会主任，每年在集团公司安全保密工作会上，高红卫代表党组和保密委员会与二级单位党政主要领导签订《安全责任书》，明确年度安全保密管理责任和目标；制定安全保密责任奖惩基数标准和经济问责制度，强化监督考核与责任追究，全面完成年度考核指标的，按照奖惩基数100%给予奖励，发生保密事故的，给予扣发

奖惩基数25%至300%的处罚；各单位细化保密责任制并层层签订《安全责任书》，严格考核奖惩，确保各级领导干部保密工作责任制和涉密人员岗位责任制得到有效落实。

第三，坚决贯彻落实中央决策部署。集团公司党组制定下发了《集团公司关于加强和改进全系统保密工作的指导意见》《集团公司保密总监设立方案》《集团公司保密总监管理办法》，首次在总部及所属40余家一级保密资格单位设立“三级五层”的保密总监体系，即集团公司、二级单位设立保密总监（单位助理级）；三级单位设立专职保密总监（单位助理级）；集团公司、二级单位安全保密部门设立专职保密总监（部门副职级专务）；同时规定，取得二级保密资格且涉密人员合计达到500人以上、管理国家秘密任务重的单位，可参照设立保密总监。在全系统建立保密总监制度是集团公司党组又一项强化安全保密工作的重要举措，既是贯彻落实中央决策部署，又是完善保密工作领导体制、加强保密机构队伍建设的一个重要突破。目前，集团公司保密总监、安全保密部门专职保密总监及6个院级单位的保密总监和安全保密部门专职保密总监已经完成聘任，其他40余个厂所的专职保密总监即将完成聘任。同时，集团公司建立网络安全总监体系，强化网络安全。

求实效、突出重点难点， 狠抓“三大管理”

定密管理、涉密人员管理、网络保密管理是当前军工集团保密工作的重点难点问题，做好“三大管理”必须坚持问题导向和目标导向



开展安全保密检查

相结合，务求实效。

第一，“实”字为本，责任落实，制度落实，狠抓规范定密管理。一是修订完善《集团公司国家秘密具体范围规范》《集团公司国家秘密定密工作管理办法》，下发《集团公司国家秘密信息降解密指导意见》，从源头上加大管控力度。二是积极开展“双定密”工作，全系统共确定国家秘密和商业秘密保密事项6000余项。三是全面落实定密授权和定密责任人制度，全系统确定定密责任人2000余人，均参加上级培训并获得定密责任人资格证书。四是集团公司总部及所属单位办公系统定密模块上线运行，将定密流程、依据、密点描述、定密责任人审批等要素嵌入办公系统，实现了定密标准化、规范化。五是严格涉密项目定密和管理，突出抓好涉密项目外包保密管理，严格选择具有相应保密资质单位承担涉密项目或涉密咨询服务任务。

第二，“严”字当头，严格审批，严肃纪律，狠抓涉密人员管理。一是“以项定岗、以岗定人”，全系统重新确定涉密人员4万余人。二是多部门联动，严把涉密

人员上岗审查关，组织全系统涉密人员重新签订了《国防科技工业涉密人员保密承诺书》，填写重大事项报告表，完善自查制度。三是制定了针对机要密码人员、涉密信息系统“三员”、聘用海归背景人员安全保密管理强化措施，规定有海外背景人员必须在非涉密岗位工作一年后，经审批方可进入涉密岗位；核心涉密人员和重要涉密单位信息系统“三员”原则上不允许因私出国（境）；实行涉密人员因私出国（境）风险抵押金制度，严格审查审批。四是制发集团公司“七五”保密法治宣传教育工作计划，1万多名各级领导干部和涉密人员参加国家保密局组织的保密教育轮训，考试优秀率位居前列；连续6年组织开展“安全保密宣传月”活动，组织安全保密专题培训3000余场，各级领导干部和涉密人员参加教育培训累计近30万人次。

第三，“防”字为重，积极防范、有效防范，狠抓信息系统、信息设备和存储设备安全保密管理。一是确立“安全第一、易用性第二、怀疑所有用户”的原则，不断强化管理和防护措施。各单位的涉密网全部通过分级保护测评并取

得《涉密信息系统使用许可证》，并按照“非接触不可”原则，严格控制涉密网计算机终端数量。二是建设计算机病毒防护、主机监控审计、密码管理等6个管理中心，对涉密广域网进行统一安全策略管理。三是部署光盘刻录审计系统、涉密电子文档管控系统等，严控电子信息流转管控审批和审计，对普通传真、扫描、打印、刻录等实行集中管控。四是内部非涉密信息系统——商密网与互联网逻辑隔离，与涉密网络物理隔离，进一步规范商密网保密管理。五是互联网采取“网吧”式相对集中管理，部署互联网出口监测系统。

重创新、强化风险管控， 狠抓保密与业务深度融合

根据“业务谁主管，保密谁负责”原则，保密工作与业务工作的深度融合是做好军工集团保密工作的基本要求，必须坚持创新驱动，持续推进。

一是开拓新思路，推进保密工作与规章制度体系深度融合。各业务归口管理部门在党建及新闻宣传、经营业绩考核、领导干部和型号两总考核、总部各部门和员工考核、固定资产投资、武器装备科研

生产及外场试验、外事活动、涉密人员、信息安全管理等规章制度中均有专门章节条款，把国家保密资格认定标准要求融入全系统科研生产经营各项业务同步管理，从制度层面保障了保密工作与业务工作的深度融合。

二是采取新形式，推进保密工作与教育培训体系深度融合。安全保密部门与人力资源部分工配合、通力协作，帮助人力资源部编写涉密人员岗位入职教育培训教材，组织涉密人员教育培训和考试。各单位将保密教育培训纳入业务培训、员工职业生涯教育培训和本单位年度培训计划，由人事部门统筹管理和组织实施。

三是运用新机制，推进保密工作与监督检查体系深度融合。安全保密部门组织的涉及全系统的检查，邀请各业务部门参加。集团公司发展计划部、科研生产部、空间工程部、科技与质量部等部门针对军品任务建立了季度巡查制度，每季度安全保密部门均参加主管业务部门组织的综合检查；在近年来集团公司组织开展的重大型号任务、涉密科研项目、新闻报道、网络互查等保密专项检查中，相关部门认真落实检查的主体责任，与安全保密部门密切配合，共同完成检查

任务，同时督促分管业务部门整改，收到很好效果。

四是适应新形势，推进保密工作与风险管理体系深度融合。积极组织开展基于风险分析的保密管理提升活动，全系统提交保密风险防控论文500余篇，20个二级单位提交保密风险防控措施报告。审计与风险管理部作为归口管理部门组织制发了总部15个部门制定的风险防控措施，在每年度向国资委提交的集团公司全面风险管理报告中均把安全保密风险分析防控作为重要内容。

五是落实新举措，推进保密工作与技术防护体系深度融合。高度重视“信息化、社会化、市场化、国际化”给军工集团安全保密工作带来的新挑战，坚持“科技兴安、技管并重”，将安全保密技防投入纳入单位年度固定资产、信息化建设及各种专项建设项目统一管理，细化安全保密防范措施，进一步提升安全保密综合防范能力。

六是研究新方法，推进保密工作与考核奖惩体系深度融合。总部各部门按照职责分工齐抓共管，在制定集团公司相关考核奖惩规章制度时，同步把安全保密工作纳入对各单位、各部门、各级领导的经营业绩综合考核，并与领导干部及涉密人员的业务考核评价、评功评奖、职务晋升和单位工资总额奖励直接挂钩，对工作开展不力且造成严重后果的单位给予黄牌或红牌警示，对发生重大事故的一律实行“一票否决”，不断加大安全保密考核力度和失职追责力度。■

责任编辑/李杰



荣获国防科技工业安全保密先进表彰

宣教培训

◆ **昆明市举办2018年全市保密工作培训班。**为进一步提高全市保密干部工作能力，昆明市保密局连续举办两期保密工作培训班，邀请相关专家学者就定密管理、涉密人员管理、计算机网络使用管理3项重点内容进行专题讲解，并组织观看警示教育片。全市各县（市）区、市级机关单位、市属企事业单位共1200人参加培训。

◆ **成都市温江区召开军民融合企业政策培训会。**为进一步做好“民参军”“军转民”企业服务保障，温江区保密局会同区经信局等多个部门，联合举办军民融合企业政策培训会。会上，区保密局强调了武器装备科研生产单位保密资格认定有关事项，对近期军工企业保密工作作出安排部署，并与参会企业就工作中遇到的热点和难点问题交流讨论，现场氛围热烈。

◆ **辽宁鞍山市开展新闻出版保密教育活动。**为做好全国两会期间新闻报道工作，鞍山市保密局组织宣传、网络、新闻、出版、广电战线工作者，开展专题保密教育。内容包括保密基础知识、新闻出版从业人员保密行为规范、相关行业领域工作的保密事项等3部分，并就计算机及网络窃密、优盘摆渡窃密、无线Wi-Fi窃密等进行演示，以生动直观的方式还原黑客通过技术手段窃取国家秘密的全过程。

◆ **山西大同市组织审计系统保密培训。**近日，大同市保密局应邀赴市审计局开展专题保密教育。结合2018年全市

简讯



保密教育培训计划和工作实际，市保密局同志以定密管理为主要内容，以“审计工作中的保密管理”为题进行授课。市审计局党组成员全程参加，局机关和全市各县（区）审计局近100人参加培训。

◆ **河南太康县举办纪检监察保密知识培训。**近日，太康县保密局应县委、纪委、监察委、巡察办的联合邀请，面向全县纪检监察一线工作人员开展保密知识专题讲座。此次讲座对保密工作的起源本质、基本概念、当前形势、地位作用等方面进行阐释，并结合纪检监察工作实际，重点讲解了涉密载体管理等保密知识。

◆ **山东临朐县举办全县党政机关办公室系统保密知识培训。**近日，临朐县保密局在县委党校举办全县办公室系统保密知识培训，邀请专家学者围绕保密工作基本知识、定密管理、涉密人员管理、计算机及网络管理、保密科学技术等内容开展系统培训。各镇（街、园、区）、县直各单位各部门分管负责人或保密干部180余人参加培训。

◆ **湖北竹山县委办公室集中开展保密警示教育。**近日，竹山县委办公室依托“支部主题党日”活动，组织全体干部职工集中接受保密教育，现场播放多部保密警示教育片，并特邀专家就保密工作形势任务、常见问题与失泄密防范方法等进行讲解。县委书记龚举海提出，作为县委办公室的干部，身处核心枢纽，更要提高保密意识，自觉遵守相关规章制度，确保国家秘密安全。

◆ **广西百色市右江区委中心组举行保密专题学习会。**在近期的中心组学习会上，右江区保密局组织播放系列警示教育片，并邀请保密局、区委办主要负责同志重点就新时期做好保密工作作专题发言，组织开展分组讨论。区四套班子领导，“两院”主要领导，区委常委各部门负责人及各乡镇（街）党（工）委书记，共56人参会。

监督检查

◆ **南昌市新建区加强非涉密计算机监管工作。**为应对各乡镇部门单位人事变动较频繁的现状，新建区保密局制定下发进一步加强非涉密计算机监管平台管理工作的通知，要求比对各乡镇部门单位非涉密计算机及其使用人信息，若使用人发生变更，须填写《新建区非涉密计算机监管软件情况变更表》并及时报送区保密局。

◆ **山东东营市持续开展保密自查自评督查。**在各机关单位全面自查基础上，市保密局组织市、县两级保密部门每月安排1至2周时间开展全面检查，重点查看保密工作领导责任制落实、保密制度

建设、保密宣传教育培训和涉密人员、涉密文件、涉密设施管理等情况，现场反馈问题，提出整改意见。对于发现问题较多、涉密事项较多的机关单位不定期开展回头看检查，对相关责任人进行约谈。

◆ **广西柳州市开展保密专项检查。**近期，柳州市保密局联合市公安局、工信委、国安局等开展保密专项检查。检查内容主要包括信息公开保密审查机制、信息公开保密制度、信息公开保密审查手续、非涉密计算机保密管理、门户网站保密制度规定落实情况等。21家重要涉密单位、12个门户网站、135台非涉密计算机受检。随后，市保密局对不合格单位开具整改通知书，要求限期整改。

◆ **河北围场县开展废旧品回收站保密专项检查。**近期，围场县保密局联合县市场监管局、城管办等部门对全县7家废旧品回收站开展保密专项检查，重点对是否收存国家秘密载体、信息化办公设备及机关单位产生的不宜对外公开的资料等情况进行检查。同时，向废品回收站负责人现场普及保密法律法规，发放保密宣传资料，张贴提示牌。

◆ **陕西千阳县开展保密考核工作。**近日，千阳县保密局结合日常检查情况，对全县各镇各部门保密工作开展考核评分，将考核重点放在保密工作领导责任制落实情况、保密制度建设情况、宣传报道和信息公开保密审查情况等方面，同时加大保密违规情况扣分力度，对考核表现不佳的单位、部门及时督促改进，告诫惩处。

◆ **江苏灌南县集中约谈机关单位门户**

网站信息发布管理人员。近日，灌南县保密局集中约谈全县20多家重点单位门户网站信息发布管理人员。约谈中，保密干部重点剖析了近几年相关网站违规发布涉密信息的典型案例，对全县机关单位门户网站信息发布存在的突出问题进行说明，提出加强业务培训、完善管理制度、开展自查自纠等要求。

指导管理

◆ **石家庄市加强涉密文件资料运转管理。**近日，石家庄市保密局结合本市工作实际制定、下发通知，就各级党政机关在日常工作中经常接触办理的公文运转管理工作提出10条要求，内容包括完善公文运转管理制度、优化定密程序、严管复制传递销毁流程、落实信息发布保密审查等。为确保通知的贯彻执行，市保密局随后面向市委办公厅全体工作人员进行了相关保密培训。

◆ **江苏徐州市建设保密保障中心。**近期，徐州市紧抓机遇，以扩建销毁中心为突破点，着力建设保密保障中心。建设完成后的保密保障中心，不仅将服务于市级各机关单位及企业，还将为各县（市）区提供定期上门服务，实现基层保密销毁工作全覆盖。目前，销毁中心的扩建方案设计、资金申请等工作稳步推进。

◆ **云南弥勒市加强涉密文件管理。**为实现涉密文件全流程管理，近日，弥勒市保密局为机关单位统一制作《涉密文件资料登记册》，督促落实台账制度。同时，扩大文件清退范围，规范文件清

退流程，加强文件清退工作督查。对未完成市级涉密文件清退工作单位的分管领导进行集体约谈，召开全市涉密文件情况通报会对责任人给予通报批评。

◆ **河南三门峡市陕州区加强保密法规和制度建设。**近日，陕州区保密局出台文件，要求全区各有关单位根据具体情况制定保密法律法规实施细则和其他规章制度，对2017年以前有关保密工作的制度进行清理完善，加强保密法律法规和制度的适用性。下一步，保密局还将会同纪委和公检法等有关部门，对各涉密单位贯彻实施保密法、建设各项保密制度的情况进行检查，督促整改。

◆ **安徽霍山县委纪委、监察委多举措强化保密工作。**为进一步贯彻全省纪检监察系统保密工作要求，霍山县委纪委、监察委在坚持学习保密知识的基础上，完善多项日常办公保密制度，并组织全体机关干部签订《县纪委、县监察委保密承诺书》《保密“六项规定”承诺书》等，落实主体责任。同时，为机关各部、室、中心配备保密档案柜、保密碎纸机、保密文件夹等硬件设备，规范涉密文件的保管、携带、传递和使用。

◆ **贵州普定县强化智慧城市保密管理工作。**强化组织保障，明确保密主体责任，成立以县委主要领导任总顾问、县政府主要领导任组长的智慧普定咨询规划工作组，指定保密责任人。强化对工作相关信息、数据的保密审查，同时落实技术人才队伍建设，开展信息化条件下的保密知识培训，密集部署安全保密督促检查和指导工作，做到提前防范。■

责任编辑/齐琪

大数据建设项目 安全保密隐患调查分析

□任凌云 朱宏杰

近年来,大数据、云计算、物联网等现代信息技术风起云涌,受到了各行各业的重视与青睐。不久前,习近平总书记提出实施国家大数据战略,加快建设数字中国。中共中央政治局集体学习时,习总书记深刻分析了我国大数据发展的现状和趋势,并提出要推动大数据技术产业创新发展,构建以数据为关键要素的数字经济,运用大数据提升国家治理现代化水平,促进保障和改善民生,切实保障国家数据安全5方面的要求。

随着大数据热度的攀升,其应用价值和开发潜力也越来越为各领域所重视。目前,全国各地都在积极试水,探索建设社保、医保、公民征信、公安维稳、电子政务云等大数据信息系统和平台,为经济建设、城市管理等各方面提供强大的数据支持。但大数据也是一把“双刃剑”,它不仅意味着海量、多元、迅捷的信息处理,是一种颠覆性的思维方式,一项智能的基础设施,一场创新的技术变革,还是一重全新的安全挑战。

一方面,网络化的体系架构,

使大数据更易成为攻击目标,攻击者也许使用相对低的成本就可获得“滚雪球”效益。另一方面,大数据的处理和存储离不开“云”,其运营环境的特殊性突破了传统的网络边界,安全防护手段能否有效跟进,也是一大难题。在国务院印发的《关于促进大数据发展行动纲要》中,安全成为与共享、开放同等重要的关键词之一,可以说没有数据安全,就没有大数据产业发展。笔者所在的保密行政管理部门通过考察调研大数据建设项目,梳理分析出其中的安全保密隐患,以期引起大家的思考与重视。

安全保密隐患分析

调查研究发现,目前大数据项目建设中的安全保密风险表现在以下5个方面。

1. 定密及安全保密防护缺乏标准。当前各大数据建设项目中,除个别有明文规定的除外,大多数缺乏定密依据,以及有针对性的安全保密标准,部分建设单位对大数据项目是否涉密,以及该执行何

种安全保密标准感到无所适从,甚至有单位认为建设项目不涉密,对高度集中的敏感数据少设防或不设防,导致安全保密隐患横生。而大量有关联性的工作信息汇集后,就很可能引起质变,形成涉密信息,但目前尚缺乏有效的判断依据与标准。据悉,国家有关部门正在研究制定相关规定和措施。但在新的规定和措施出台前,怎样堵上漏洞,在过渡期又如何确保大数据项目系统的安全保密,对管理者 and 建设者而言都是一项重大考验。

2. 不少系统存在使用进口设备的情况。当前在用、在建的大数据或云计算系统中,有的虽然在服务器、交换机等核心硬件及防火墙、入侵检测系统等安全设备上选用了国产产品,但在数据库、虚拟化软件等方面仍然存在使用进口设备的情况,难以排除留有“后门”,或埋藏着“木马”病毒,甚至有可能直接将攻击指令固化在硬件芯片中等情况。如果现有技术手段不能及时检测或预防,未来就很有可能引发针对性的攻击,导致系统瘫痪、数据被窃等严重后果。

3. 部分建设项目有外资企业参与。有的外资企业在医疗保险费用核查与控制等方面有较为先进的技术和经验,想以合作为名,在我国寻找落地点,从而参与医疗、保险等领域的大数据建设项目。有的外资企业采取分包、转包、在国内成立分公司等迂回方式,推动与政府机关、企事业单位的合作,这些都应该引起我们的警觉。随着全民社保、医保的深入推进,政府机关、军工企业等重要单位、重要岗位的人员信息逐步纳入其中,外资企业参与相关数据库建设,很有可能接触到其中的敏感信息,相当程度上留有保密安全隐患。

4. 人员保密意识不强。这一症结主要表现在大数据项目主导单位保密意识不强,认为项目没有定密就无须考虑保密问题,在建设过程中未咨询当地保密行政管理部门,在并不具有涉密信息系统集成资质的公司中选择承建单位,而后者又缺乏此类高度敏感的信息系统的开发建设经验,在系统安全设计、设备选型、资料保管等方面未充分考虑保密需求,导致问题丛生。

5. 安全保密防控把关不严。走访考察中,大部分大数据或云计算系统建设、使用单位能够认识到其中业务数据的敏感性,通过严

格的权限分配、资料审查和制度管控,防止无关人员接触敏感数据,但仍有部分单位重视不足、保密审查不严,将系统资料不加区分地提供给承建公司。也有的单位技术防护措施滞后,未能严格采取身份鉴别、访问控制、安全审计、边界安全防护、信息流转控制等安全保密防护手段,致使系统存在漏洞。

对策与建议

1. 加快制定相关保密规定与标准。一方面,要加强顶层设计,从国家层面抓紧制定大数据建设项目保密规定与标准,明确相关部门职责分工并建立起协调联动机制。另一方面,针对当前各大数据建设项目中出现的安全保密问题,管理者和建设者要站在国家安全战略的高度,主动作为,在建设过程中及时制定专门方案,采取措施,切实加强安全保密管理。

2. 大力推进国产化替代。实施国产化替代是信息安全领域的重要举措,一方面,新建、扩建以及升级换代的大数据建设项目,在设备选型时应尽可能选用国产产品,特别是在操作系统、数据库、虚拟化软件等领域加大国产化替代力度。另一方面,现有的大数据项目还应对所用国外产品进行安全保密风险评估,及时采取防护措施,并在后续升级和维护过程中逐步实现国产化替代。

3. 严格承建方背景审查。各大数据项目主导单位在招标阶段就应考虑到这一问题,确保参与竞标公司没有外资背景,若本单位没有条件开展背景审查,可向当地工商、保密和国家安全部门请求支持

协助。对部分特别敏感的大数据系统,应当从具有涉密信息系统集成资质的公司中选择承建方。对已经在建的大数据项目,若发现有外资公司参与,应及时调整更换,无法立即更换的,应对人员、资料、设备等采取严格的保密管理与管控手段,防止敏感资料扩散,在系统后续建设、维护工作中及时更换国内公司进行合作。

4. 加强人员保密宣传教育。各大数据项目主导单位应与承建公司签订保密责任书,与项目参与人员签订保密承诺书,明确保密要求与操作规范,并开展针对性的保密教育,使其掌握保密知识,增强保密观念。同时,各级保密行政管理部门应主动掌握当地大数据项目的建设情况,将项目主导单位和承建公司相关人员纳入保密教育范围,通过开展专项培训,提高人员的保密意识和防范技能。

5. 强化保密检查指导。各级保密行政管理部门应加强对本地大数据建设项目全流程的保密管理与指导,实行登记备案制,建立各项应急预案,尤其要对技术防范措施、保密制度执行和人员管理情况进行检查,及时发现风险隐患并提出有效应对措施,确保安全可控。各大数据项目主导单位要加强保密审查,把握“最小”和“必要”原则,向承建公司提供相关资料,避免造成敏感信息和工作秘密的泄露与扩散,同时主动加强与当地保密行政管理部门的联系,及时登记报备项目相关信息,沟通保密管理事项,形成共同参与、合力推进的良好局面。■

责任编辑/武薇



履行保密工作责任制 拒绝“打白条”



□黄长胜

日前，党报刊文批评责任书“打白条”现象：一些地方签了责任书，有的缺考核，有的没问责，引发形式主义和弄虚作假，严重影响整体部署的推进。中办、国办印发的《党政领导干部保密工作责任制规定》（以下简称《规定》），为抓好“关键少数”提供了“尚方宝剑”。然而，不少地方除了开会、念念文件、发发提醒函外，似乎再无实质性动作。一些保密工作者感慨，雷声大雨点小的老毛病不改，再好的责任制也只能是水中月、镜中花。依笔者之见，构建“抓领导、领导抓”的保密责任机制，应着重念好“敲、推、打”三字经。



经常“敲”才会上心

保密意识是遵守保密法纪的内心觉醒和内在自觉，是引领领导干部履行保密职责的“总开关”。保密教育提醒要树立问题导向，有的放矢，使守土尽责成为每个领导干部的基本信条。

要力戒“不上心”。有的领导干部没有从落实全面从严治党的高度认识保密工作，潜意识里将严守保密规矩、履行保密责任游离于自觉接受党内监督之外；有的抱怨时下各类责任考核应接不暇，自己所分管的工作与保密扯不上关

系，讲保密工作责任制有点节外生枝；有的认为相比发展经济第一要务，保密工作不过是小事。对于这些错误认识，应当大喊一声、猛击一掌，用“领导干部始终是境外敌对势力渗透、策反、窃密的重点目标”这一严峻事实，消除其高枕无忧的麻痹思想；用“领导干部保密领地失守如同 $100-1=0$ ”这一深刻定律，纠正其懈怠心理，切实提高政治定力，增强政治责任，把保密制度、规矩、要求印在脑海中、刻在心坎上。

要力戒“不明白”。少数领导干部平时很少静下心来学习党中

央保密工作方针政策、决策部署和保密法律法规，对领导干部应履行哪些保密责任、做不好怎么办、由谁来问责这些强制性规定不甚了解，对信息化条件下泄密风险和保密防范管理基本知识不知不懂，对分管范围内的保密工作现状如何、要求有哪些心中无数，如此“以其昏昏”非但难以“使人昭昭”，甚至还会步入盲人瞎马、临深池而不察的险境。因此，务必要开展针对性、实效性强的保密教育培训，提高领导干部保密素养，使其识大势、知风险，明责任、敢担当，履行好维护国家安全和利益的政治责任。

要力戒“低标准”。有些领导干部认为只要自己不触线、不泄密就算履行了保密责任，至于分管业务中的保密工作问题则懒得过问，

这种只求独善其身，把自己混同于一般群众的做法，是对领导干部保密工作责任的错误理解，是不担当、不作为的突出表现。应运用典型案例对其进行警示，领导干部无论身居何职，如果对家人、身边人的保密行为管束不力，对眼皮底下的失泄密隐患熟视无睹，真到出了问题的时候恐怕就难辞其咎了。因此，领导干部应把保密工作与业务工作同部署、同落实、同检查，使自己的保密“责任田”隐患穷尽、问题归零。

用力“推”才能担当

考核评价是推动保密工作的“指挥棒”“风向标”，发挥好惩戒机制的强大外力作用，领导干部保密工作责任制这个“牛鼻子”才会显灵。

要真纳入，避免“挂空挡”。据笔者所知，目前述职不述密和考核不纳入的情况比较普遍，领导干部个人述职和民主生活会报告中难觅保密工作方面的表述，领导班子和领导干部年度考核、换届和任前考察过程未见履行保密责任的情况，更遑论听取保密委员会意见，失去考核的责任制无异于一纸空文。各级组织人事部门要按中央要求，严格督促落实述密制度，切实把履行保密责任情况作为领导干部综合评价的重要依据，把“保密工作是硬任务、履行保密责任是硬道理”体现在选人用人机制上。

要真考评，不搞“假把式”。要把《规定》中的原则性要求具体化，结合保密工作重大决策部署、年度保密工作计划，根据主要领导、分管保密工作领导、分管业务工作领导的岗位特点，细化责任

清单，明确目标要求，制定考核标准。一些领导干部往往讲起保密工作的重要性慷慨激昂，表起决心信誓旦旦，但落实工作却落入“一文、二会、三总结”的形式主义窠臼，看到烫手山芋就放手，导致“年年喊落实、年年难落实”，这种口惠实不至、表态不表率的做法是保密工作之大忌。应严格考核标准，改进考核办法，不能简单看材料、听汇报而一锤定音，要注重平常考核和动态考核，防止政绩注水、掩盖问题等弄虚作假行为。此外，考评要奔着“一把手”去。为什么贯彻落实中央关于保密工作决策部署在一些地方行动迟缓，保密机构、编制、人员等“老大难”问题喊了多年未能破冰，领导干部保密工作责任制推进力度层层递减，主要症结在于一些地方主要负责同志没有扑下身子亲力亲为。因此，要把考核镜头对准“一把手”，看看有没有把督促落实保密责任作为抓班子、带队伍的重要内容，看看有没有在总揽全局中为保密工作定好盘子、开好方子，看看有没有为保密部门依法履职撑腰打气、雪中送炭。

要真挂钩，防止“两张皮”。用人导向是最大的导向。考核结果运用要体现在有功必奖、有过必罚上。要把领导干部履行保密责任情况与绩效管理、评优评先、选拔任用、岗位调整挂钩，从根本上改变保密工作是软任务、干好干坏一个样的不良风气，形成主要领导真抓、分管领导真挂帅、其他领导真管的责任机制。

动真“打”才有敬畏

动员千遍，不如问责一次。

责任追究发声不发力，等于天天喊“狼来了”，最终导致藐视践踏保密制度的“破窗效应”。

要“点穴式”督查。近年来，保密检查密集度高，投入大量人力和时间，对推动工作落实、强化保密管理的确产生了很大作用，但检查中对领导干部保密工作责任制落实情况却似乎很少涉及，这不能不说是一大不足，个中原因值得反思。要通过多种形式对领导干部保密工作责任制落实情况严督实查，聚焦短板，对症下药，削除盲区和死角。对工作薄弱的地方和单位实行“点穴式”督导，排除阻力，打通关节，用挂账销号的办法倒逼整改。

要“甩石子”警示。选择若干单位开展领导干部履行保密工作责任制情况点评，不留情面指出问题，直截了当提出要求，让那些落实不力者坐不住、冒虚汗。对一些典型问题在一定范围内曝光，对广大领导干部产生心灵冲击和思想触动，达到警示效应。

要“亮利器”震慑。问责到底、敢于碰硬，《规定》中的强制性要求才有“钢牙利齿”之威。对那些有规不依、有令不行、有禁不止的，对那些推动、落实不力导致职责范围内保密工作亮红牌的，该约谈的约谈，该通报批评的通报批评。实行一案双查，既追究泄密或严重违规当事人的直接责任，又追究主管领导的保密主体责任。特别是对造成严重后果的，组织人事部门要及时将其调离领导岗位，依照党纪政纪进行严肃处理，真正使失责必问、问责必严成为常态，让那些无视保密规矩者害怕，不抓不管保密工作者后悔。■

责任编辑/徐琛



依照保密法规定，在私人交往和通信中涉及国家秘密，应当依法给予处分；构成犯罪的，要依法追究刑事责任。但在具体实践中，此类情况仍时有发生，部分机关单位工作人员利用职务便利或职务提供的环境，忽视保密法纪，在私人交往和通信中故意传递国家秘密，严重危害国家秘密安全。

私人交往忌传国家秘密

□锦泽庭

典型案例

一、为向妻子表忠心泄密

案例1：2015年12月，A市某机关工作人员王某被借调至位于B市的上级主管机关工作。但两市相距较远，王某只能与妻子李某两地生活。借调期间，王某业务工作繁重，加之离家较远，对李某照顾难免不够，导致两人矛盾不断。12月23日，李某给王某打电话，称其特意请好了假，想趁圣诞节和元旦期间来B市和王某团聚。很是不巧，恰逢王某这几天有重要任务，需要连续值班，根本无法陪伴李某，就让李某不要过来。李某一听就急了，认为王某可能有了外遇，说什么都要去B市看个究竟。王某反复劝说无效，正好手里有1份刚刚接到的机密级文件，便用手机偷拍了文件全文后用微信发给李某，以证明自己确有工作安排，并未出轨。李某

看到照片后，知道了文件内容，觉得“奇货可居”，为向朋友炫耀，将其转发给张某，张某又将其上传到自己的网络博客，导致大范围泄密。事件发生后，有关部门给予王某党内严重警告、行政撤职处分。

本案中，涉密文件不仅成了王某向妻子表忠心、确认没出轨的“证明信”，还成了李某、张某向他人炫耀、满足自己虚荣心的工具。

二、为向亲姐传消息泄密

案例2：2015年11月，C市某司法机关工作人员茅某到机要秘书蔚某的办公室送还公章印模时，看到办公桌上有1份已拆封准备传阅的机密级文件。该文件与某重点案件的处理意见有关。茅某的亲姐茅某某，正是该案件的受害人之一，为此精神极度抑郁，茅某这段时间可没少安慰她。茅某觉得，茅某某为该案的受害人，并非无关人员，

知道一些内部信息，应该不能算泄密；况且，茅某某知道之后，也能早吃“定心丸”，免得胡思乱想。于是，茅某趁蔚某不备时，私自用手机偷拍了该机密级文件的首页后通过微信发给了茅某某。茅某某看到图片后大喜，觉得这是好事，应该让所有的受害人都知道，便将图片发布到该案件受害人的微信群中，导致大范围泄密。事件发生后，有关单位给予茅某党内警告和行政记过处分，给予茅某某党内严重警告和行政记大过处分。

本案中，涉密文件成了茅某向其姐茅某某传递消息的“鸡毛信”，抱着“受害人不是无关人员”的想法踩了红线。茅某某则认为好消息应该分享，忽略了涉密文件的核心属性。

三、为供妻子学习参考泄密

案例3：2017年10月，D市某机关业务科科长陆某，向单位保密员

张某借阅了1份机密级文件供自己学习研究使用。在学习过程中，陆某发现文件中有些思路、观点对妻子的业务工作也会有一定启发，认为“学习参考并非直接使用，问题不大”，便用手机偷拍了文件部分内容后通过微信发给妻子张某。张某收到后也没有向第三人转发。事件发生后，有关部门给予陆某党内警告、行政记过处分，调离原工作岗位；给予陆某主管领导韩某党内警告处分。

本案中，涉密文件成了陆某提供给妻子的“参考书”。诚然，陆某学习的积极性很高，不仅自己积极学习，还想带动妻子一起学习。但是，借阅的涉密文件并非私人财产，岂能随意处置？

四、为向好友讲义气泄密

案例4：2015年12月，E市某事业单位负责人杨某收到上级机关印发的1份机密级工作方案后，当日下午转交某科科长徐某，要求写出方案上报。徐某即安排工作人员周某撰写方案。12月4日，该单位合同制聘用人员王某来到周某办公室，在周某处理该文件时偷看到文件内容，认为该工作方案的内容与其好友余某的利益切身相关。为表现自己讲义气、够朋友，王某趁周某不备时，用手机偷拍了文件内容。12月5日，王某将该文件照片通过手机微信发送给余某。12月6日，余某又通过蓝牙方式传给好友李某，李某又将照片提供给好友苏某翻拍，造成严重泄密。事件发生后，公安机关对王某、余某、李某采取了刑事拘留强制措施，苏某被公安机关采取取保候审强制措施。有关部门对杨某进行约谈，责令徐某作出深刻

书面检查，取消年度评优资格，扣罚当月职务津贴；责令周某作出深刻书面检查，取消年度评优资格，并作内部通报批评处理。案件正在后续办理中。

本案中，王某见到涉密文件与好友利益密切相关，不惜铤而走险，用手机偷拍。余某、李某、苏某，一连串的“讲义气、够朋友”，导致知悉范围不断扩大。

深度分析

从上述案例中，我们不难看到，在私人交往和通信中涉及国家秘密，主要呈现出以下特点：

一、责任人员存在认识误区

1. 误区一：涉密文件难以造假，作证明很合适

主要表现为涉案人员为了证明自己所说的情况属实而泄密。涉密文件仅限在一定时间内一定范围的人员知悉，不可能无缘无故的持有，难以造假，在证明力方面的优势是其他材料所无法比拟的，用来作证明很合适。例如，案例1中王某泄密的目的是为了向妻子证明确实在工作并未出轨。将涉密文件作为证明材料使用，实践中还出现了某机关单位工作人员去上级部门领取涉密文件时，用手机将该文件拍照后传给同事，以证明自己确实不在本单位的情况。

2. 误区二：受害人不是无关人员，不

算泄密

主要表现为无视涉密文件知悉范围和保密期限的规定，擅自将合法占有或非法获取的涉密文件内容传播给亲属、好友等利害关系人。这里的利害关系人主要为受害人等将因文件内容而获益的一方，并非因文件内容而利益受损的一方。涉案人员往往会因其与涉密文件内容密切相关而误认为其并非无关人员，自己的行为是为善而非作恶，更不是随意传播、故意泄密。例如，案例2中的茅某为了防止其亲姐茅某某胡思乱想、缓解其抑郁心理而告知文件内容；茅某某觉得好消息应该分享而将涉密文件转发至微信群，均属于这类情况。

3. 误区三：学习参考并非直接使用，问题不大

主要表现为传播对象对涉密文件并没有具体的用途，而只是可能提供某种思路、见解上的参考作用。例如，案例3中的陆某即属于此类情况。相对于案例1、案例2而言，用途更为抽象，作为资料搜集、积累使用更为常见。此外，这



不准在私人交往和通信中泄露国家秘密

类情况往往自己个人使用，即一对一发送、不再转发居多，很少出现广泛传播、大范围泄密的情况，容易给人造成“问题不大”的错觉。

二、责任人员存在主观故意

这种故意可以体现为案例1中王某的“求证明”、李某和张某的“图炫耀”，也可以体现为案例2中茅某为了亲姐不焦虑、茅某某为了其他受害人早分享，还可以体现为案例3中陆某为妻子做参考，以及案例4中王某、余某、李某、苏某的“为朋友、讲义气”，都是突破了涉密文件知悉范围和保密期限的规定，通过自己的行为直接引起泄密后果的发生。究其根本，都是将个人利益凌驾于国家利益之上，为了实现个人目的、证明个人情况而不顾保密纪律，不顾国家秘密安全，把涉密文件当成自己的私有材料，想怎么用就怎么用，想给谁用就给谁用。

三、责任人员存在违规行为

上述案件中，虽然泄露范围有所差异，有的仅限于接收人知晓，有的被上传至微信群分享或个人博客被公开浏览，但无一例外的是，都是由责任人员的违规行为直接或间接导致的。首先，以“点对点”公开传播作为违规行为的发端。

案件初始时，责任人往往通过微信等手段“一对一”发送给亲属、朋友，且自以为较为隐蔽、安全，并没有大肆宣扬的故意。再者，从传播渠道来看，微信、蓝牙、QQ、博客等手段成为主流，传播速度快、范围广，补救整改难度大。国家秘密一旦泄露，危害难以估量。第三，从行为方式来看，单一违规行为和复合违规行为并存。有的是合法占有后直接使用微信、蓝牙等单一违规行为泄密，有的是先非法获取偷拍、再使用微信传播等复合违规行为泄密，行为发生均较为隐蔽，难以在源头上及时发现。

对策建议

鉴于上述情况，笔者建议，要杜绝此类问题的发生，必须从以下两个方面想办法、下功夫。

一方面，扭转认识误区。意识决定行为，认识出现了偏差，行为上必然会出问题。加强“两识”教育，必须多管齐下，采取“组合拳”。一是全覆盖。从培训范围看，不仅要加强机关单位正式人员的培训，还要加强对借调、聘用、试用期内人员的培训，后者更要作为培训重点。从培训内容看，要将私人交往不得涉及国家秘密作为培训的重要内容，将“不该问的不问、不该说的不说、不该传的不传、不该留的不留”等各项具体要求从工作中延伸到生活中，切实落到实处。二是深渗透。结合具体文件内容，

不仅要明确知悉范围、保密期限等传达要求，还要明确不得私下打听文件内容、不得私自泄露给利害关系人、不得上传至互联网等各类禁止行为，并通过会议传达、保密提醒、问卷调查等多种方式反复强调，确保每一名同志都入脑入心。三是明典型。及时对在私人交往中传递国家秘密的典型案例进行通报，编撰案例警示材料，对将涉密文件当作“证明信”“鸡毛信”“参考书”等错误认识和误发、误传涉密信息等过失行为进行深入剖析，深挖思想根源、排查风险环节、撰写心得体会，确保警钟长鸣，防患于未然。

另一方面，切实加强监管。私人交往中传递国家秘密的存在，必然是涉密文件管理这个源头出了问题，因此要从源头入手，重拳出击。一是加强涉密文件流转管理。加强对涉密文件收发、持有、借阅、保管、回收等各个环节的动态监管，严防文件收发无登记或登记混乱、文件持有肆意上网、文件借阅长期滞留借阅人手中、文件保管不善被偷拍偷录、文件回收不及时等问题的发生，切实堵住漏洞，使私人交往无密可传。明确文件管理责任人，确保各环节记录详细准确，出了问题，随时责任倒查。二是加强办公场所安全管理，特别是保密要害部门部位管理。例如，来访人员区域与涉密文件放置区域隔离，严防偷拍、偷记、偷阅；涉密文件阅读区域不配备连接互联网的计算机，防止随机上传网络；在办公场所适当位置配备视频监控、物品存放柜，阻断泄密渠道等。■

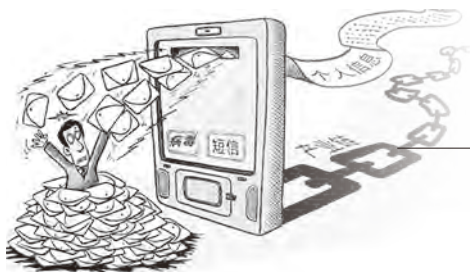
责任编辑/孙战国



如今，智能手机已经成为人们工作生活中不可或缺的组成部分。人们在享受全新的舒适便捷体验的同时，也面临着日益突出的信息安全威胁。在当前复杂的安全保密形势下，军人作为智能手机特殊的用户群体，如何加强其使用管理，已经成为军队安全保密工作不容忽视的一个重要问题。

加强顶层设计 破解智能手机管控难题

□吴建军



近年来，随着以移动互联网、物联网、大数据为核心的“互联网+”技术迅猛发展，拍摄录制、信息定位、视频直播、“云端”备份等手机功能逐渐融入官兵日常工作和生活中，为大家获取信息、积累知识、沟通交流带来了诸多便利。我们在充分享受智能手机带来便利的同时，也面临着诸多失泄密隐患。如何有效对智能手机进行管控、严防失泄密事件发生，成为当前各国军队普遍关注的问题。

智能手机是如何泄密的

（一）翻拍涉密文件泄密。这是最常见的泄密方式之一。某些掌握关键信息的人员，用手机翻拍涉密信息，通过微信等即时通信工具传递，极易被别有用心之人利用恶意程序窥视和窃取。即使文件上传后被立即删除，也不能保证万无一

失，因为只需利用数据恢复技术便可使其“重现金身”。此外，不少官兵聊天谈论涉军信息时，喜欢用拼音、谐音代替敏感字段，这样做乍一看不知所云，但只要稍微有一点军事常识的人读几遍就能知道其大概意思，也容易引发失泄密事件。

（二）语音传递信息泄密。在我重大演训活动中，曾出现个别人员保密意识淡化，直接通过手机传递涉密信息，被我安全部门截获。目前，美国等军事强国已经建立起覆盖全球的电子监听网络，广泛收集对手的电子情报。最著名的如美国国家安全局建立的“梯队系统”，整个系统动用120颗卫星，在加拿大、新西兰和澳大利亚设置了数十个大型地面接收站，在美国和英国设有两个数据中心。它利用美国的卫星网络，截取移动电话通信的微波信号，在同一时间，可记录数百万个电话的通信信息，然后利

用搜寻设备，筛选可能对安全构成威胁的信息。可以说，我们每一次使用手机，都要经过他们的“过滤”。

（三）定位服务泄密。近几年，随着大数据的广泛应用，地标分享日益普及，地理信息安全问题也越来越引人关注。导航、社交、外卖、跑步、旅游、网购……这些我们平日经常使用的各类移动应用，都需要开启或记录位置信息，有的甚至被默认为“开启”状态。官兵在使用外卖软件、户外运动、社交分享等应用时，同样会不经意地暴露自己的位置信息，一旦获得这些数据，经过简单的分析就不难得出诸如营区位置、军事设施地点等重要信息。

（四）视频直播泄密。不法分子通过特殊手段，可以在视频通话中远程获取视频或截图，倘若在装备场、办公室等场所视频聊天，极易造成失泄密。同时，手机在关闭状

态下也可能通过特殊手段被远程唤醒,通过摄像头和麦克风,收集周围环境信息。个别纪律观念不强的官兵着军装进行视频直播和视频通话,不仅存在失泄密隐患,还可能出现军容不整、言语不当等有损军人形象的情况,容易引发涉军舆情。

(五)“云端”备份泄密。用智能手机自带的云备份功能,个人可将相关信息存储到“云端”,既节省存储空间,又便于多平台信息共享和恢复,非常实用快捷,但这种做法也存在很大安全风险。存储在远程服务器上的数据极易被非法浏览、拷贝或篡改,从而造成信息泄露。现实中,有的官兵为了防止通讯录丢失,经常将联系人信息发送到“云端”,有的竟带有联系人职务和军内办公电话号码,失泄密风险极大。同时,微信朋友圈、QQ空间等官兵常用的社交工具也具备一定的存储功能,官兵随意发布涉军图片和视频等,容易被陌生人浏览和下载。

现行的防范措施有哪些

目前,全军各级各单位高度重视智能手机的保密管理,采取多种手段进行防护,主要有以下几种方式。

(一)严禁带入手机。常见于指挥机构、战备工程、重大会议会场等重要涉密场所防护。一般通过设置警卫和使用技术手段检测的方式,禁止携带手机入场。该方式杜绝了因使用智能手机造成的失泄密问题,防护效果明显,不足之处是需要投入大量人力物力,只能用于临时任务或重大活动场所,可持续性和操作性不强,无法在全军推广

使用。

(二)只能使用指定电话。统一配置只能接打电话和发送短信的手机,智能手机不允许带入办公场所,这是目前使用较广的防护方式,也是解放军保密委员会推荐的方式。该方式可以避免因手机拍照、录音、信息定位、上网等方式造成的泄密,防护效果较好。不足之处是,如果没有配套的严格管控措施,少数人仍会违规将智能手机带入办公区,存在一定的失泄密隐患。

(三)通过技术手段管控。与地方公司合作研发智能手机管控平台,通过技术手段对手机进行管控;或购置手机信号探测器和干扰器,对带入涉密场所的手机进行识别和监测,通报监测结果。该方式能够对违规带入和使用智能手机起到一定威慑作用,防护效果较好。不足之处是需要投入大量的人力物力,且受制于研发力量和技术管理水平,持续性不强,一些单位实行一段时间后都会有不同程度的放松,导致管控效果弱化。

(四)通过规章制度管控。根据军队《保密条例》制定相应的规章制度,对智能手机使用行为进行约束,再结合保密检查对使用智能手机管理情况进行通报。该方式从制度层面对智能手机使用进行规范,如果能够严格执行,防护效果较好。不足之处是缺乏强制手段,对个人要求比较高,如果检查力度不够,则相应的规章制度容易流于形式,起不到应有的防护效果。

上述防护手段对智能手机的使用和管理起到了一定的约束和规范作用,但都存在一些缺点和不足。如管控散,全军各单位各自为战,



缺乏统一的顶层设计和战略筹划;层次低,大部分单位研发的管控平台受制于各种主客观因素,导致建立的管控系统防护薄弱,实用性不强。

加强顶层设计和战略统筹

深入破解智能手机管控难题,应认真查找矛盾,分析问题,充分运用军民融合战略思维,立足全军搞好顶层设计和战略筹划。

要从全新角度认识智能手机作用。应从作战角度考虑,充分认识到智能手机是先进科技的产物,要把智能手机等同于武器装备,而不仅仅是一种通信手段。根据美军《联合作战顶层概念:联合部队2020》中描述的全球一体化作战构想,美军计划研发便携的云指挥系统,通过先进的移动网络技术将指挥部与战场“实时连接”,增强指挥官和参谋们了解战局、制订作战计划的能力。该指挥系统就是依托智能手机,不仅能发短信和语音通话,还可以显示周围地形、友军和目标的位置,有地图标注功能。每个士兵携带智能手机产生的数据可以通过部署在附近的战车,实时传输到后方指挥部,让指挥官全面、实时了解战场情况。

要改变管控思路。目前,军用

手机只配发到军以上机关参谋人员和团以上领导干部,占部队主体的基层军官和士兵并未配发,导致军用手机与非保密手机通话时无法对内容进行加密,安全保密防护作用弱化。同时,由于军用手机功能较为单一,在现实中普遍存在同时携带军用手机(或定制手机)和地方手机情况,加大了智能手机管控难度。应改变管控思路,将军用手机作为作战装备配发到每名官兵,作为官兵遂行作战任务的重要组成部分,直接服务于作战,同时避免因携带智能手机导致的管控难题。

要完善现有军用手机功能。军队主管部门应与地方军工企业积极合作,扩展现有军用手机功能,将相关语音、信息、图像和地理位置结合起来,形成战场态势感知系统,用于部队训练、作战、非战争军事行动等场合。在保障安全的情况下与互联网互联,实现地方智能手机的全部功能,个人只需携带军用手机就能满足日常工作生活需要,杜绝私自携带智能手机到办公场所的问题。

要实施军民融合战略集中统管。军用手机应由全军主管部门统一配发,统一号段,统一防护。应充分借鉴国家互联网管理经验,建立全军安全防护中心,在军队通信主管部门和地方电信公司建立两道“防火墙”,统一对军用手机信息进行管控,杜绝各单位单打独斗、分散管理现象。军队要与地方信息安全公司合作,充分借鉴大数据功能,统一为军用手机安装防病毒软件,制定相应防护规则和“黑白名单”,设置关键字,对相关信息进行拦截,做到信息、图像、语音等涉及部队涉密信息无法与地方非涉密部门交换,防止失泄密问题发生。

►延伸阅读

各国政府及军队如何管理智能手机

智能手机问世以来,许多国家和军队将其管理问题上升到国家安全的高度,通过建立健全技术标准、法规制度,加强政府监管,因势利导拓展应用等方式管理智能手机,取得了一定成效。

(一) 重视技术标准自主化。外国十分注重智能手机无线接入标准的制定和国际化推广,从源头控制信息失泄密渠道。美国利用其技术优势,抢先注册了手机无线接入标准,并通过大企业联盟垄断技术和产业,进而控制无线接入的话语权。日本、韩国、芬兰等国家的大企业采取加入联盟的方式参与标准制定,进而达到分享标准、技术和话语权的目的。

(二) 强化政府依法监管。外国非常注重网络环境下的个人隐私保护,出台了一系列规定。如美国《有效保护隐私权的自律规范》,欧洲《保护自动化处理个人资料公约》,日本《个人信息保护法》。这些法律法规对不法分子起到了相当的威慑作用,有效遏制了手机泄露个人隐私的事件,净化了网络空间。

(三) 采用手机实名登记制度。2001年,韩国采取机号一体的手机号码入网登记制,居民购买手机时,电信运营商必须将顾客的身份证号码、住址等信息输入数据库。2008年,英国政府规定,凡购买手机者必

须出示护照或其他身份证明,这些信息将存入国家数据库,政府有关部门将通过数据库对英国所有手机用户的通话记录实施监控。

(四) 限制特殊人群的手机使用。2007年,驻阿富汗英军下令禁止军人使用手机,所有电话都必须通过安全的军方电话线路。2011年,德国政府明令禁止国家部长级人士和高级公务员使用苹果和黑莓手机,防止恶意软件通过手机感染政府网站。印度、沙特及阿联酋等中东国家也以安全原因为由对黑莓手机下了禁令。

(五) 发挥手机军事应用价值。2010年以来,美军意识到智能手机的军事价值,在加强使用管理的同时,注重功能开发,制订了军用智能手机发展计划,并积极开发配套的作战应用系统,将商用智能手机应用推广到战场,使改装后的军用智能手机能够感知战场信息、传递情报、跟踪目标,从而成为战场上士兵的标准配置。美陆军甚至举办“智能手机应用程序大赛”,鼓励军人自行开发手机智能软件,使其充分应用于官兵的日常生活和训练中。■ (刘东华)

责任编辑/徐琛



信息安全保密是信息化保障水平和信息能力的基础，是加快保障力生成模式转变的关键要素。随着信息技术的跨越式发展，信息化装备大量涌现，信息安全保密工作同样发生了许多新的变化，亟待进行深入系统研究，以适应新形势、发挥新作用。

军队信息安全保密检查引发的思考

□王迎春 赵家兴

涉密信息设备使用和管理存在问题

近年来，笔者通过对机关和直属附属单位在落实信息安全保密制度方面的检查发现，不少单位在涉密信息设备的使用和管理上还存在一些问题。

1. 办公计算机型号混杂带来管理漏洞

办公计算机品牌众多、型号杂乱、维护繁琐、漏洞频出。笔者在多次检查中发现，有的计算机无法设置开机密码，或者有的即使设置了密码，只要使用常规工具软件就可破解操作系统密码；有的计算机购置时通过网络安装驱动程序，遗留了上网记录，甚至有木马潜伏其中；有的计算机与保密系统严重冲突，一经安装就会出现操作系统崩溃故障，只能一次次重新安装操作系统来修复。

2. 涉密设备登记分散、保管随意造成管理效益偏低

按照要求，应当建立统一的涉

密计算机及存储介质等涉密设备全生命档案，全程跟踪管理，并明确设置兼职保密员具体承办本单位涉密设备管理工作。但从历次检查情况来看，各单位在坚持保密制度和落实管理措施上参差不齐。有的按部局统一管理，有的按处室集中管理，有的则个人自行管理，且普遍存在人员、设备更替与档案登记更新不同步，涉密载体报废销毁制度落实不严等问题，这与当下的分散管理、兼职管理、人工管理的松散模式是分不开的，中间环节多、随意性强、管理成本高但效率偏低的情况亟待改善。

3. 涉密设备维修保障机制不够健全造成的管理脱节

当前，涉密计算机维护维修环节仍有不少漏洞。有的单位考虑到保密要求不能送厂家维修，要么对故障计算机做闲置处理，要么放任干部个人自行安装操作系统、保密系统。检查中发现，有的计算机违规开放光盘刻录、连接局域网等功能，有的存在使用未知USB设备

的痕迹等，这些做法都存在安全隐患。近年来，随着干部年龄结构、知识水平的变化，越来越多的干部具备一定的计算机知识和信息设备维护能力，这种情况发生的几率越来越高，只能依靠严格的保密制度和完善的配套机制，才能有效杜绝此类现象的发生。

4. 涉密设备功能配置盲目求快求新造成失泄密安全隐患

当前，很多单位在采购办公计算机、数码一体机等涉密设备时，倾向于选择型号最新、配置最好、功能最全的机型。但事实上，很多设备的功能配置如红外、蓝牙、无线网卡、摄像头等，对日常办公而言不仅多余，更带来了很大安全隐患，加之很多电子设备的核心模块不乏国外厂商，新功能也意味着新风险，我们不得不谨慎对待。

严格落实全流程管理

针对这些问题，笔者建议，从涉密办公计算机、涉密移动存储

介质、文印设备等涉密信息设备的购置、使用、维修、报废、销毁环节，分别建立严格的保密管理制度，从而规范并健全涉密设备的全生命管理流程。

1. 统一设备购置，监测技术状态

新设备购置应交由专门部门统一采购，或者采购前请专业人员进行技术检测。购置后，裸机交技术单位进行处理，硬件方面去除与办公无关的蓝牙、红外等配件。

2. 研制管理软件，突出全生命管理

开发研制涉密设备管理软件，新设备购置检测完成即在管理软件中添加记录，在使用人确认后转入使用环节；使用人离岗前要及时清理上交相应设备，管理软件同步做好记录并由本人确认，直至继任者到岗后重新转入使用状态；设备出现损坏时，维护修理情况也要及时

同步到管理软件，如需报废销毁则按程序确认后做好销毁记录；安全检查情况及时记录在案，并纳入保密工作考评。

3. 明确维修责任，杜绝随意拆装

制定完善涉密设备维护修理制度，指定专门机构负责相应服务保障工作。其他部门和个人不得私自拆卸、修理，防止发生失泄密。机箱、设备外壳的备注标签纳入每次安全保密检查内容。指定部门维修设备时，如遇超出能力范围的维修项目，如硬盘的物理开盘数据修



复，可根据实际情况协调相关保密部门统一办理。

4. 完善报废机制，确保闭环运行

设备达到使用年限或者设备老化确实不能满足实际工作需求时，可由使用者提出淘汰报废申请。在执行销毁的过程中，要由指定部门登记拆除存储涉密信息的硬盘和芯片。对涉密存储介质的销毁，也要进行专业的数据粉碎和物理销毁，并派人监销，确保不发生任何失泄密问题。

随着信息技术的飞速发展，信息安全保密将不断呈现新的态势，面临更加严峻的考验。因此，要不断健全信息安全管理制，严格落实，及时发现和消除信息安全隐患风险，这是信息安全保密工作始终追求的目标。■

责任编辑/徐琛

建制临时， 保密工作不能临时

空军某后勤训练基地针对学兵培训时间短、人员建制临时，容易出现保密意识淡薄、思想麻痹大意等特点，从严格落实制度入手，多措并举加强安全保密管理，坚决杜绝“临时观念”。

学兵入营后，依据基地内务条令有关规定，对其随身携带物品进行仔细点验，着重清查有无

携带移动存储介质、涉密文件资料等违禁物品；不定期对个人手机进行清理清查，检查有无在微信、QQ、微信等软件暴露军人身份、发布涉军照片、发表不当言论等问题，并对手机采取集中统管的办法，确保手机使用规范有序；定期组织保密教育，通过集中宣讲、座谈交流、收看警示教育片等方法，

使学兵认清失泄密问题的危害；建强安全保密骨干队伍，建立“主官负总责，连、排、班安全员负具体责任”的管理制度，并逐人签订保密责任书，确保全方位抓好保密工作。

(夏梦飞 李振兵)

责任编辑/徐琛



两会声音：

哪些话题与安全保密领域紧密相关

□本刊综合

2018年春天的盛会，为新时代写下浓墨重彩的华章。党的主张、国家的意志、人民的心声交汇在新的历史起点上，凝聚起无往而不胜的磅礴力量。两会期间，代表委员履职尽责，认真审议讨论大会报告、法案，为新时代擘画的新使命、新蓝图积极建言献策。《保密工作》和大家一起梳理分享，有哪些与安全保密领域紧密相关的话题。

来自工作报告、 监察法的声音

全国人大常委会工作报告：5年来，十二届全国人大及其常委会着力加强重点领域立法，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，贯彻落实总体国家安全观，相继出台国家安全法、反间谍法、反恐怖主义法、网络安全法、国家情报法等一批重要法律，为维护国家安全、核心利益和重大利益提供了有力法治保障，并检查了网络安全法等法律的实施情况。

政府工作报告：2018年政府工作建议提出，要打造共建共治共享社会治理格局，推进平安中国建设，整治电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、网络传销等突出问题，维护国家安全和公共安全。

最高人民法院工作报告：5年来，最高法严惩电信网络犯罪，净化网络空间，会同公安部等出台适用于打击电信网络诈骗的法律意

见，审结“徐玉玉案”等1.1万起案件；出台办理侵犯公民个人信息案件司法解释，严惩泄露个人信息、非法买卖信息等犯罪行为，维护公民信息安全。

最高人民检察院工作报告：最高检深入开展反分裂反渗透反间谍反邪教斗争；加强境外司法合作，广东、北京、江苏检察机关提前介入侦查，及时批捕起诉特大跨境电信诈骗案；5年来与95个国家和地区执法司法机关签署145份双边合作协议，在反恐、打击电信网络犯罪等领域紧密合作；两年来共起诉电信网络诈骗犯罪5.1万人，并建议在2018年开展严打电信网络诈骗犯罪等专项行动。

3月15日，中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第一次会议通过《中国人民政治协商会议章程修正案》，自公布之日起生效。其中，章程第二章“组织总则”第二十四条第一款修改为第三章“委员”第三十条；并在“遵守国家的

宪法和法律”后增加“保守国家秘密，廉洁自律”内容。

3月20日，第十三届全国人民代表大会第一次会议表决通过《中华人民共和国监察法》。作为国家反腐败立法，监察法意义重大，备受瞩目。对于监察权限，第十八条规定，监察机关及其工作人员对监督、调查过程中知悉的国家秘密、商业秘密、个人隐私，应当保密。第五十九条明确，监察机关涉密人员离岗离职后，应当遵守脱密期管理规定，严格履行保密义务，不得泄露相关秘密。



怎样应对互联网时代的安全保密风险

◎我国在量子保密通信领域已处于全面领先地位

全国政协委员、中国科学技术大学常务副校长潘建伟：量子通信原理上可以提供一种不能破解、不能窃听的安全信息传输方式，它在国防、政务、金融、个人信息保护等方面都有积极作用。2017年，“墨子号”完成相关科研任务、“京沪干线”全线开通，通过未来5—10年的努力，我们希望能够构建一个天地一体化的量子保密通信网络，保护千家万户的信息安全。



潘建伟

◎芯片研发要有换道超车思维

全国政协委员、“星光中国芯”工程总指挥邓中翰：围绕新一代人工智能，我国研发了中国芯智能一号，今年还将发布第二代芯片。没有芯片的安全，就没有信息安全乃至国家安全。目前我国自主研发设计的芯片，制定了公共安全SVAC国家标准并成功推广应用，成为世界上第一个制定该领域标准的国家。我们不仅要在新兴领域争取与国际巨头齐头并进、弯道超车，还要有换道超车的思维，在国际前沿领域的无人地带实现自主创新，构建新的产业模式和生态链。



邓中翰

◎工业互联网要推进网络、平台、安全三大体系建设

全国人大代表、中国信息通信研究院院长刘多：工业互联网由三大体系构成，网络是基础，平台是核心，安全是保障。目前工业互联网的安全，包括网络安全、设备安全、控制安全、数据安全等，企业要建立好工业内网，将IPv6、5G、工业以太网等应用其中。此外，还要对企业进行上云、工业互联网应用培训。



刘多

◎建立漏洞管理全流程监督处罚制度

全国政协委员、360集团董事长兼CEO周鸿祎：目前，我国网络安全漏洞管理存在不重视、修复不及时的现象，缺少具体的管理细则和处罚机制。建议建立漏洞管理全流程监督处罚制度，及时发现未修复行为，追究相关责任，并强制执行重要信息系统上线前的漏洞检测。此外，对存在严重网络安全漏洞，可能导致大规模用户隐私泄露、人身伤害或影响民生服务、关键基础设施正常运行的软硬件产品，应强制召回。



周鸿祎

◎民营IT企业应推动中国标准“走出去”

全国政协委员、众人科技董事长谈剑峰：目前，我国互联网领域的许多核心技术仍然受制于人，尤其是在自主创新标准制定和推动方面话语权不足。民营IT企业应积极推进关键领域的标准研制，推动中国标准“走出去”。在网络安全人才培养方面，企业可建立首席信息安全官制度，为产业发展注入新活力。此外，在网络安防战中，还要兼顾社会责任，不可忽视对广大百姓信息安全意识的培养。



谈剑峰

◎加强数据安全立法与技术融合

全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东：我国大数据发展还处在起步阶段，不少基础性、关键性数据被众多机构束之高阁，同时数据安全得不到保障。建议建立跨地域、跨行业，面向整个社会开放的数据共享平台，加强数据安全立法，同时逐步加大引入人工智能和区块链技术，推动大数据与新技术的融合，提高对风险因素的感知、预测、防范能力。



张近东

◎建议尽快制定个人信息保护法

全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任彭静：有些机构因工作职责或业务原因等依法取得当事人的个人信息后，虽然法律规定应当承担保密义务，但对哪些个人信息属于保密范围、如何保密、何为泄密等，没有具体规定。我国应尽快实现个人信息保护的专门立法，加强和完善保护个人信息的民商、经济法律制度，并建立便捷、高效的当事人检举、投诉、诉讼救济机制。



彭静

企业的“心脏”： 商业秘密如何保护

商业秘密特别是技术秘密、电子数据作为知识产权的重要组成部分，是企业形成市场优势的经营诀窍，亟须加强保护。

◎进一步完善现有商业秘密相关立法

全国政协委员、国家知识产权局副局长何志敏：我国已初步建立

了商业秘密保护的法律制度，但与专利、商标、著作权等知识产权相比，商业秘密尚未单独立法，而是散见于反不正当竞争法、合同法、劳动合同法、刑法中的若干条文及相关司法解释，各部法律在有关概念、原则上缺少协调统一，易产生法律竞合问题，增加适用难度。



何志敏

◎设立专业的商业秘密保护机构

全国人大代表、全国工商联执委陈爱莲：要制定商业秘密保护单行法，明确及细化侵权行为与罪名，加大量刑力度，并要设立专业的商业秘密保护机构，在侵权行为发生前，可利用机构予以登记和管理，减少持有纠纷，同时确保商业秘密获取途径的单一性和管理的完备性。此外，还要加强地方政府对企业的保护和公检法的执法联动，降低权利人的风险和损失。



陈爱莲

◎建议商业秘密刑事立案门槛降低到10万元

全国人大代表、格力电器董事长董明珠：建议明确规定商业秘

密保护的内容范围、保密的时间限制及保密责任；设立商业秘密侵权惩罚性赔偿制度，侵权人除了应承担赔偿责任、给予受害人明确的补偿外，还需向受害人支付3—5倍的惩罚性赔偿金；建议将商业秘密刑事案件立案标准由50万元的直接损失，调整为10万元的直接损失或者间接损失。



董明珠

◎要协调好竞业限制与商业秘密保护之间的平衡

全国人大代表、广东东阳光科技控股股份有限公司总经理张红伟：目前，只有个别经济发达地区出台了对竞业限制补偿金的指导意见，建议最高人民法院以司法解释的形式明确这一问题。同时，考虑到商业秘密较高的保密成本，有关管理机构 and 当地政府可以考虑推出激励企业进行研发和创新的政策法规，例如税收折减等，弥补区域知识溢出导致的研发动力不足。■



张红伟

责任编辑/武薇



手机权限管理切莫太随意

——从“支付宝被约谈事件”说开来

□李佳君

今年1月，支付宝（中国）网络技术有限公司、芝麻信用管理有限公司因“支付宝年度账单事件”被国家网信办约谈。此消息一出，立即引起网友和支付宝用户的围观。支付宝方面通过设置极不明显的勾选框及默认勾选设定，不光彩地拿到了收集用户信息的权限，其行为涉嫌侵犯用户隐私且不符合《个人信息安全规范》国家标准的精神，违背了其前不久签署的《个人信息保护倡议》。支付宝方面表示，将认真落实监管部门要求，汲取教训，全面整改。

在互联网时代，放眼众多的手机App，涉嫌侵犯用户隐私的不在少数，因此类问题被约谈的远不止支付宝一家。如百度、今日头条等，也曾因涉嫌或疑似盗取用户通话数据、定位，读取手机联系人，修改系统设置，利用麦克风窃听用户隐私等问题，被有关部门约谈。

移动互联网越来越融入我们生活的方方面面，用户信息就好比一座数据金矿，谁掌握的用户信息越多、越全面、越精细，谁就可能挖掘出更多有价值的信息，创造出更多的利润与财富。假如一个搜索网站把用户经常搜索的关键词收集起来，那么，就可以大致了解这个用户的喜好、需求或关注重点，再通

过一定的算法分析，就可得出更精准的信息，从而在广告推广、软件运营、服务质量提升等过程中有的放矢，获得收益。如此，也就解释了为什么我们在日常生活中会遇到一些“奇葩”事件。比如，我们在A网站搜索了一款“水杯”，结果在打开B购物App时，竟弹出了刚才搜索水杯的推送信息。这些便是用户信息对于企业、商家和某些有特殊需求的人的价值所在。相应的，对于用户本人而言，对外提供或暴露的个人信息越多，其所带来的风险隐患也就越多。

在保护个人信息的过程中，我们是否了解手机各项权限的设置和作用，以及各类App的权限请求是否合理？很多智能手机用户在使用手机时，基本没有关注过手机权限管理这一功能，绝大多数用户在安装App时，根本不会去看该App要求用户授权哪些权限，而这些权限又是否真的是该App功能使用过程中的“必需品”。例如，当我们在安装一款运动软件时，它要求提供“读取位置信息”“读取运动数据”“读取已安装应用列表”这些权限时，相信大多数人还可以理解，毕竟这些权限都和用户运动及软件运行有关。然而，如果这个运动软件还要求我们提供读取短

（彩）信、发送信息、获取上网记录，甚至启用录音、调用摄像头等权限，那我们就应当警惕了，因为这些权限不是运动软件主要功能运行的必要权限。一旦我们允许其使用这些权限，那么，将意味着这款程序可以任意打开我们的摄像头和麦克风，监视和监听我们的一举一动，甚至知道我们上网都干了些什么，细思极恐。

因此，笔者建议，用户在安装、更新和使用各种App的过程中，要谨慎留心，根据个人的实际需求及软件主要功能来配置权限，尤其是对于“读取手机通讯录”“调用摄像头”“启用录音”“访问上网记录”等涉及个人隐私的“高危”权限时，更要慎之又慎，防止个别软件滥用权限，窃取我们的个人信息和隐私数据。一旦授权了不合理的权限，也要及时更改，无论是哪种手机操作系统，都可在“设置”中找到“应用管理”或“权限管理”选项并进行相应修改。

大数据时代，个人信息的保护不仅关乎自身利益，也可能造成更大范围的影响。我们个人能做的，就是把已知风险防范好，尽可能地保护个人信息安全。■

责任编辑/徐琛

事件

Event

《中华人民共和国监察法(草案)》(摘要)公布

3月14日,新华社公布《中华人民共和国监察法(草案)》(摘要),其中有4条与保密有关:第十八条规定,监察机关及其工作人员对监督、调查过程中知悉的国家秘密、商业秘密、个人隐私,应当保密;第五十六条规定,监察人员必须模范遵守宪法和法律,忠于职守、秉公执法,清正廉洁、保守秘密;第五十九条规定,监察机关涉密人员离岗离职后,应当遵守脱密期管理规定,严格履行保密义务,不得泄露相关秘密;第六十五条规定,监察机关及其工作人员违法窃取、泄露调查工作信息,或者泄露举报事项、举报受理情况以及举报人信息的,对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处理。

以色列国防军机密文件在网上泄露

3月7日,据外媒报道,一份由以色列国防部部长阿维格多·利伯曼签署的国防部机密文件在网上被泄露,其中两项机密信息涉及以色列国防军的军事能力和作战方式。

以色列国防军新闻发言人称,被泄露的其中一项信息机密程度极高,以至于在电话交谈中不得提及名字。在被删除之前,这些信息一直处于公开访问状态,但没有其他媒体报道其内容。以

色列法律规定,媒体要向军事审查处办公室提交所有涉及国家安全问题的预定发表内容。审查处拥有广泛的权力,并有权力对任何违规的媒体进行罚款或将其彻底关闭。

以色列国防军发言人说,机密文件网上泄露是“严重的信息安全错误,将对此予以调查”。

意大利大选站点禁带手机和相机



2月26日,据外媒报道,在意大利大选投票之前,意大利当局开始安排投票站点和部署投票的安保工作,并对投票站点作出相应的规定,颁布临时特别法令。

根据规定,无论是投票站点工作人员,还是选举人和被选举人,除安保人员和获得批准的记者外,任何人进入投票站点,均不得携带手机和相机。违者将处以300至1000欧元的罚款。

规定强调,对于擅自携带手机或相机进入投票站点,并涉嫌拍摄投票信息、向公众或他人泄密者,除罚款外,法院将依照临时特别法令,对当事人处以3至6个月监禁。

美国36亿大奖得主状告彩票机构胜诉

2月3日,美国新罕布什尔州强力球爆出5.59亿美元(约合人民币36.26亿元)巨奖,然而大奖得主却因为个人隐私遭到泄露,一怒之下将州彩票机构

告上法庭。

在经历一个多月的取证和辩论后,近日,案件终于有了结果,当地法院判决大奖得主胜诉,允许其匿名领奖。法官认为,如果这位大奖得主的身份被公布,那么她很有可能会收到大量骚扰、诈骗和其他令人不开心的搭讪。目前该案已经受到大量媒体的关注,从之前类似的案件看,很多大奖得主都曾在公布个人身份后遭到骚扰。

法官明确表示,大奖得主的个人隐私比公众的好奇心更重要。不过法官也表示,匿名领奖并非完全“匿名”,需要对其居住地的镇政府公布身份。

苹果又陷泄密门



3月5日,微博名为“美国往事1999”的博主发文称,他在2月28日下午拨打苹果客服咨询 iCloud 相关事宜,与接线的苹果技术顾问发生口角。挂断电话后该技术人员又拨通电话对其骚扰,并发邮件进行威胁。“美国往事1999”称该技术顾问入侵了自己的 iCloud,获取了包括邮箱在内的各种个人信息,并修改了 Hotmail 邮箱的密码。

3月8日,苹果公司公开对媒体回应,“我们非常尊重顾客赋予我们的信任,将保护个人隐私和信息安全托付给苹果。我们将与这名顾客一起对该事件进行调查,并确保苹果员工和承包商团队遵守我们在顾客联络方面设定的严格标准”。

面孔

Face

吉娜·哈斯佩尔



3月13日，美国总统唐纳德·特朗普提名中央情报局现任局长迈克·蓬佩奥转任国务卿，点名他的副手吉娜·哈斯佩尔执掌这一情报机构。

哈斯佩尔现年61岁，如果提名获国会参议院确认，她将成为中情局设立70余年来首名女掌门。哈斯佩尔在情报圈工作30多年，1985年加入中情局，在总部和海外站点担任多个领导职务，包括管理间谍行动的国家秘密行动处主管。

2017年2月，哈斯佩尔出任副局长，负责协助蓬佩奥主管情报收集分析、与外国情报机构合作与反谍报工作。

莎拉·桑德斯



2月12日，有记者向白宫新闻发言人莎拉·桑德斯提问，日前辞职的白宫秘书罗伯·波特没有通过永久性安全审查，只通过临时性安全审查，却在白宫内部处理

最机密的信息，怎么来保证国家安全？

莎拉·桑德斯反驳说：“我们采取了所有可以采取的措施以保护机密信息的安全。每天都有不少机密信息从议会泄露出去，从其他机构泄露出去，远远多于从白宫泄露出去的。如果你们真的关心机密信息的泄露问题，看看你们所在的这间房间，我认为你们这些人自己就是机密信息的泄露者，你们就是把国家安全置于风险之下的人。正是在座诸位把机密信息随便公布于众，就是你们媒体人，而不是白宫干的。”

贾里德·库什纳



2月27日，据美国多家媒体报道，总统唐纳德·特朗普的女婿、白宫高级顾问贾里德·库什纳已经失去接触绝密文件和信息的许可，降为机密级。

库什纳及多名白宫官员自特朗普就任总统后一直使用临时涉密许可。白宫办公厅主任约翰·凯利16日下令改革白宫官员涉密级别审批规则和程序，要求一周内禁止2017年6月以来一直持临时绝密许可的官员接触绝密级文件和信息。

白宫发言人桑德斯当日拒绝就库什纳个人涉密许可变动表达看法，只是说明库什纳是特朗普班子的重要成员，将继续履行重要职责。美国有线电视新闻网报道称，预计联邦调查局将在一个月内完成对库什纳的安全审查并把结果告知白宫。

谢尔盖·斯克里帕尔



3月4日，受英国庇护的俄罗斯前间谍谢尔盖·斯克里帕尔和女儿，被发现昏迷在英国街头长椅上，疑似“中毒”。斯克里帕尔现年66岁，1999年从俄罗斯情报总局退役，2006年由俄罗斯法庭判处监禁，罪名是向英国军情六处提供俄罗斯在欧洲国家间谍人员名单。2010年，俄罗斯与美国交换落网谍报人员，斯克里帕尔获释并定居英国。

英国认为，两人所中的神经毒剂疑似苏联当年研发的“诺维乔克”，系军用级别神经毒剂，该技术后被俄罗斯掌握，英国怀疑幕后主使是俄罗斯。俄罗斯对此断然否认。此后，两国外交战升级。3月14日，英国首相特雷莎·梅宣布驱逐23名俄罗斯外交官，限期一周内离开。3月17日，俄罗斯外交部宣布驱逐23名英国驻俄罗斯外交人员，作为对英方驱逐俄方外交人员的回应。

言论

Viewpoint

贪官关进秦城监狱不完全看级别

贪官关到秦城，不是因为他的级别，而是因为他知道的那些事儿，必须要关到秦城，不能跟其他犯人混在一起。这是国家安全的需要，不是说要给他们什么待遇。

秦城里面不仅仅关有某个级别以上的，级别很低但是涉及国家安全的也关在里面。比如，有的是研究所科研人员，有的是办公室主任，有的是核心军工部门的科级干部甚至是档案员都关在里面。

当然大部分是一定级别以上的，但是我认为把他们关在里面，不跟其他犯人串在一起关押，不是因为他的级别需要给他享受什么待遇，而是因为他涉及国家机密，不能跟其他人关在一起。

——3月10日《新京报》，全国人大代表、司法部原副部长张苏军接受记者采访时表示

善用数据者赢得战争

随着大数据时代的到来，军事数据正在成为举足轻重的战略资源，“数据战”作为一种崭新的作战样式逐步显现，这将是一种以数据攻击与防护为基本手段的全新作战。敌对双方围绕夺取“制数据权”，瞄准“数据红利”，在“数据新战场”上展开激烈争夺，通过掠夺、破坏和摧毁敌方数据资源，建立己方的数据优势，快速达成作战决策及行动优势，并将其适时转化成作战胜势。“得数据者得天下”，未来“善用数据者赢得战争”将成为战场制胜的基本规律。

——2月1日《解放军报》，“军事数据是制胜未来战争的‘金匙’”，作者刘林山

增加“保守国家秘密”是对全国政协章程的重要补充

我对第三十条修改中增加“保守国家秘密”的表述印象

深刻。在当今的信息时代下，为了达成相关目的，国家机密被国外敌对势力、网络黑客等虎视眈眈。通过增加保守国家秘密的规定，并与廉洁自律联结在一起，对全国政协的章程是一个重要的补充，也对所有委员提出了更重要的要求。

——3月8日，全国政协委员、中国工程院院士邓中翰在审议政协章程修正案草案时表示

国家安全永远是我的第一立场和第一视角

在网络空间，我们的对手是武装到牙齿的可以开启上帝攻击模式的超级大国，同时我们还面临着包括朝核、台海、南海、中印等重大全球地缘安全焦点所带来的复杂的多边网络安全危险。面对大国博弈和复杂的地缘安全热点，我国不同行业、领域、地域，特别是重要信息系统和关键信息系统所面临的对手是不同的，需要按照总书记“坚持总体国家安全观”的要求进行全面系统的分析，增强安全投入的针对性。要充分考虑到具体的敌情和我情进行针对性地投入，不能因区域经济不发达、行业不景气就不设防，加大国家财政转移支付，改善比邻地缘安全热点的落后省份的安全投入，避免因安全能力发展的不平衡导致国家安全能力的失衡。无论作为专业技术人员还是政协委员，国家安全永远是我的第一立场和第一视角。

——3月14日人民政协网，新任全国政协委员、哈尔滨安天科技有限公司首席架构师肖新光就网络安全建言献策

深入开展数据安全立法的理论研究和调查研究

建议成立数据安全立法专项研究组，研究探讨数据安全立法规律，攻克数据安全立法理论难题。特别是通过“三查三找”，即查风险点、找原因，查漏洞、找薄弱环节，查安全隐患、找防范对策，和“三抓三看”，即抓重点领域、重点行业 and 重点部门、看各单位保护措施及其责任落实情况，抓关键信息基础设施、看有多少属于自主可控并评估其安全防范水平，抓涉密数据和敏感数据、看有多少数据被攻击、泄露、窃取、篡改和非法使用，以了解和评估数据安全现状，把握数据安全立法重点和难点。

——3月7日人民网，全国政协委员、北京国际城市发展研究院院长连玉明接受记者采访时表示

数字

Digit

14

近日，江苏省消费者协会发布的《关于手机应用程序侵犯消费者个人信息安全的新闻通报》指出，目前手机App获取权限未尽到告知义务，这侵犯了消费者的知情权。相关人员在下载了100个左右App进行测试后发现，其中79个可获取定位权限。在“电话与联系人”一项，有14个应用可以监听、挂断电话。

469

3月5日，据塔斯社报道，普京在俄罗斯联邦安全局委员会会议上发表讲话表示，近年来，外国情报机构在俄罗斯频繁活动并采用最现代的智能技术。仅过去一年，俄政府就挫败了72名外国情报人员和397名外国间谍“代理人”（即在俄当地招募的情报人员）共469名间谍的情报活动。普京特别强调：“必须制止外国情报机构获取俄罗斯政治、经济和国防信息的企图。我要求你们继续以极其有效的方式处理这一重要问题。”

2003

近日，中国国家互联网信息办公室公布，全国网信系统2017年依法约谈网站2003家，暂停更新网站1370家，会同电信主管部门取消违法网站许可或备案、关闭违法网站22587家，移送司法机关相关案件线索2045件。有关网站依据服务协议关闭各类违法违规账号群组317万余个。

240万

3月1日，美国征信公司伊奎法克斯表示，关于2017年9月曝出的1.4亿用户个人信息泄露事件，近日又发现另外240万名受害者。该公司称，之前未发现新的受害者，是因为他们的社会安全号码并未与部分驾照资讯一同被窃取。该公司还表示，将会通知这些用户，并为他们提供防盗保护和信用报告监控服务。

2.45亿

2月12日，据环球网报道，谷歌旗下无人驾驶汽车公司Waymo已与美国打车服务公司Uber就双方之间的一桩民事诉讼案达成和解，后者被控窃取Waymo与无人驾驶技术有关的商业机密。根据和解协议，Uber将向Waymo支付2.45亿美元现金，在本次诉讼的调查中，调查人员表示上个月在获得软银12.5亿美元投资之后，Uber的估值达到了720亿美元。因而，本次支付的现金相当于Uber 0.34%的股权。

764亿

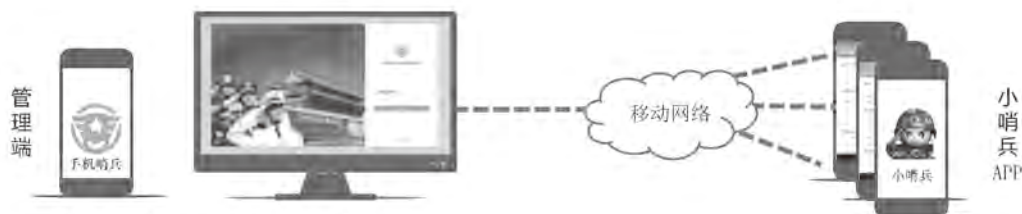
2月27日，日本成功发射情报收集卫星“光学6号机”。情报收集卫星被认为用于掌握朝鲜导弹发射设施的动向等，有像数码相机一样拍摄地面的光学卫星以及适合夜间拍摄的雷达卫星两种。“光学6号机”若能投入运用，将形成总共7颗卫星的体系。“光学6号机”的研发费用为307亿日元（约合人民币18亿元），发射费用为109亿日元（约合人民币6.4亿元）。日本政府迄今为构筑情报收集卫星监视体系投入了约1.3万亿日元（约合人民币764亿元）。此外，日本政府将卫星拍摄的图像指定为《特定秘密保护法》的“特定秘密”，不对外公开。



自主可控 十年磨砺 安全无畏

全国咨询电话：400 688 1034

小哨兵 移动终端安全智能管理系统 帮助部队实现手机综合管理、安全上网管理和保密检查管理等智能化解决方案。在手机网络进军营的大环境中，使手机违规违纪问题做到第一时间发现、第一时间防范、第一时间处置。完善技防体系，为军营信息安全保驾护航，服务智慧军营建设。



手机安全上网

- 过滤敏感信息，自动报警，比如QQ、微信、短信、网络访问等
- 屏蔽陌生交友通道，杜绝视频直播违规发送



手机行为管理

- 分敏感区域、分时段网上行为监管，限制拍照、摄录传播涉密信息
- 人员外出路径查询追溯



手机保密检查

- 主动防范，支持个人自查、随机检查、定期普查
- 网络病毒攻击防护，隔离非法软件，SIM卡异常报警等



军密认字第2245号

移动终端安全配套解决方案

● 安全保密检查系统 ● 保密信息清除系统 ● 安全木马检测系统

办公环境检查

FDA-613型手持反窃听窃视探测仪 (手持版)
FDA-737型手持反窃听窃视侦查套装 (便携版)
FDA-913型涉密环境检查套装 (专业版)
DLU-02型光学摄像头探测仪 (专业版)
OSCOR-Green24G 全频反窃听分析仪
ORION2.4HX3.3W 非线性节点探测仪



FDA-913型涉密环境检查套装
(豪华版)

手机安全防护

小哨兵电子设备检测门
JA-C300型区域无线智能管控系统
FDC-5000型手机探测门 (军密认字第1952号)
FBA-211型桌面型录音阻断器
FDC-3000型手机信号探测仪
FDC-2500型手机探测器



移动终端安全保密检查系统
(军密认字第2260号)

信息安全防护

USB视频干扰器
台式视频干扰器
机房干扰仪
硬盘消磁机
保密碎纸机
手机屏蔽袋
12格-20格-30格手机屏蔽柜



JD-661T型4G移动电话信号阻断器
(军密认字第1937号)

北京军信安科信息科技研究所
Beijing Junxin Anke Research Institute Of Information Technology

地址：北京市海淀区学清路9号汇智大厦 A座1705室
电话：010-62925789 62925712
http://www.tiancanwang.com





北京中超伟业信息安全技术股份有限公司

Beijing Zhongchao Weiye Information Security Technology Co., LTD.

北京中超伟业信息安全技术股份有限公司（简称中超伟业），于2009年在北京中关村高科技园区成立。公司成立以来，面向国内外不断引进高精尖人才，并与多所高校、研究所合作，坚持走国产化道路，持续推进产品创新，是国家、中关村高新技术企业和双软认证企业，是军民融合试点企业。

经过多年的技术沉淀和市场积累，公司自主研发生产的主机安全、数据安全、电磁安全和通信安全四大产品系列，服务中央和国家机关军队等单位内外网建设。

中超伟业是卓越的提供信息安全解决方案的服务商，全方位响应客户需求的信息安全产品供货商。

电子政务内外网系列

中超伟业操作系统安全增强系统



- **服务器运行安全**
身份鉴别、驱动程序控制、执行程序控制
可信代码防篡改、程序安装控制
- **服务器数据安全**
文件自主访问控制、文件强访问控制
移动介质权限控制
- **服务器管理安全**
服务器统一管理、管理员职责分离
行为监控审计



中超信息消除工具（软件版）



数据深度粉碎 不可恢复
包括文件粉碎、分区粉碎、磁盘粉碎、
空白区域粉碎以及系统痕迹擦除功能，
确保数据不被还原。



SSR服务器安全加固软件（中标麒麟）



针对中标麒麟操作系统进行安全加固，
基于白名单机制，实现强制访问控制、
完整性检测、进程保护、行为审计等功
能。

主机安全	数据安全	电磁安全	通信安全
操作系统安全增强系统 (Windows版) (Linux版) SSR服务器安全加固软件 (中标麒麟版) 信息消除工具（软件版）	信息消除工具 内网安全管理系统 中超芯片粉碎机 数据库漏洞扫描系统 消磁粉碎一体机 数据库安全审计管理系统 取证分析一体机 打印安全监控与审计系统 磁性存储介质消磁机	手机屏蔽柜 电磁屏蔽机柜 低辐射笔记本 低辐射计算机 4G移动通信干扰器	网络隔离传导干扰器 (百兆) 网络隔离传导干扰器 (千兆)

中超伟业 信息安全行业专家

公司电话：010-52866096 公司网址：www.zgzcwy.com
 公司传真：010-82852717 全国营销热线：400-1339-677
 营销地址：北京市海淀区马连洼北路亿城国际中心6层617室
 总部地址：北京市昌平区科技园区超前路甲1号北控宏创科技园10号楼3层





全国免费客服热线: 400 900 8950

打造新时代保密销毁技术新理念



自动化

销毁行业中国制造2025

高保密

涉密载体保密一级安全销毁

无污染

无“粉尘、噪音、振动”污染

专业销毁更安全



信安保系列

信安保销毁中心应用设备

XBP-MK17.2/15.2/10.2工业碎纸机
XBP-300车载/办公双用型碎纸机
XBC-LX800/LX300连续消磁机
XBF-HD400/HD200多媒体粉碎机
XBF-50H/100H一级多媒体粉碎机
XBM-XG02硒鼓拆卸销毁机
XBM-HD03硬盘、芯片自动拆卸机
销毁中心全流程信息化管理系统
各种型号传送带、防爆除尘设备等

信安保专业办公销毁设备

XBC-Power超大腔口消磁机
XBC-Super(411)全能消磁机
XBC-Super/SuperEx大腔口消磁机
MH-2009/2008多媒体介质销毁机
XBF-02H一级存储介质粉碎机
XBF-01E二级存储介质粉碎机
XBZ-02硬盘折弯打孔机
XBE-411信息清除工具

销密卫士系列

移动销毁解决方案

- (1) 中型商务车一级销毁解决方案
- (2) 中型商务车二级销毁解决方案
- (3) 厢式货车一级销毁解决方案
- (4) 厢式货车二级销毁解决方案

销密卫士办公销毁设备

XMS-9000(6合1型)办公销毁机
XMS-900(5合1型)办公销毁机
XMP-90高保密碎纸机



北京和升达信息安全技术有限公司

Beijing Heshengda Information Security Technology Co., Ltd.

地址: 北京市石景山区苹果园西小街19号院宏坤盛通大厦九层

电话: 400-900-8950 网址: www.heshengda.com



脱贫攻坚 保密系统在行动



四川：铲除穷根 一战到底

四川省183个县（市、区）中有45个深度贫困县，主要分布于乌蒙山区、秦巴山区、高原藏区、大小凉山彝区，贫困面积大、贫困人口多。省委吹响脱贫攻坚“冲锋号”以来，省保密局率先出击，21个市（州）保密局积极跟进，在巴山蜀水同步打响了精准扶贫的“大会战”。

各级保密部门普遍成立由主要负责人牵头的扶贫工作领导小组，坚持“一村一策”，制定46个扶贫规划，并以“清单制+责任制”的方法倒排工期、挂图作战，24名驻村干部扎根基层面对面纾难解困。

他们紧盯行路难、住房难、吃水难等民生问题，从各方筹措3500多万元，新建、改建村道88公里，维修改造住房177户，解决了2200余人的饮水困难。

他们聚焦产业扶贫主攻方向，帮助贫困村因地制宜实施种植项目35个、养殖项目26个、加工项目2个、其他项目27个。省保密局针对昭觉县尔打火村地处高寒山区的实际，重点发展西门塔尔牛、乌金猪循环养殖业，购买畜苗免费提供给贫困户。位于藏区、彝区的阿坝、甘孜、凉山3地保密部门协助农户大力发展花椒、核桃种植等产业，助推村域经济发展。

他们坚持人才支撑，实施教育帮扶项目14个，建设农



省保密局局长温川平与昭觉县各级干部共议脱贫

家书屋，举办农民夜校和技能培训班，组织干部群众代表3批150人次赴成都、德阳等地学习考察基层组织、特色农业发展、支柱产业推进及企业生产管理。在全省保密系统的持续帮扶下，19个村实现脱贫摘帽。走进新时代，全省保密系统将不忘初心、接力奋斗，将脱贫攻坚一战到底。



帮扶村小学



慰问贫困群众



免费发放畜苗

